

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2018/10662]

26 JANUARI 2018. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit waarvan ik de eer heb het ter ondertekening van Uwe Majesteit voor te leggen, heeft als doel om bepaalde bepalingen van het geldelijk statuut dat van toepassing is op het operationeel personeel van de hulpverleningszones, te corrigeren of aan te passen.

## Artikelsgewijze bespreking

**Artikelen 1, 9, 17 en 19**

Het betreft wijzigingen die noodzakelijk geworden zijn naar aanleiding van de invoering van de mogelijkheid tot aanwerving in de graad van sergeant.

**Artikel 2**

De voorwaarden van bevordering door verhoging in graad maken het sinds de wijziging van artikel 56 van het administratief statuut door het koninklijk besluit van 18 november 2015, in veel gevallen mogelijk om bevorderd te worden in een graad die niet onmiddellijk hoger is. Er diende vermeden te worden dat een dergelijke bevordering de toekenning van een hogere weddeschaal zou teweegbrengen dan die welke toegekend geweest zou zijn in geval van opeenvolgende bevorderingen.

De regels inzake toekenning van de weddeschaal in geval van bevordering in de onmiddellijk hogere graad worden niet gewijzigd.

**Artikelen 3 en 4**

Deze artikelen vergen geen commentaar.

**Artikel 5**

Bepaalde verloven of dienstvrijstellingen worden bepaald door andere reglementeringen dan het administratief statuut, bijvoorbeeld het politiek verlof.

Het gaat om een technische correctie, aangezien er nooit sprake van geweest is dat de door de bepaling beoogde officieren een premie voor operationeel en onregelmatige prestaties ontvangen tijdens een verlof of dienstvrijstelling.

**Artikel 6**

Een oproepbaarheidsdienst geeft geen recht op een toelage of premie. Enkel de daadwerkelijke prestaties geleverd tijdens een oproepbaarheidsdienst worden geteld per minuut en geven recht op de betaling van de premie voor operationaliteit en voor onregelmatige prestaties.

De verplichting voor de officieren om deel te nemen aan een wachtdienst zal gepreciseerd worden in het administratief statuut.

**Artikelen 7, 8, 11, 12, 16 en 20**

De doelstelling van deze bepalingen is om de diplomatoelage te vervangen door een specialisatietoelage. De Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken wordt ermee belast om de lijst van de certificaten op te stellen, die in aanmerking genomen kunnen worden voor de toekenning van deze toelage.

De zone kan, binnen de grenzen bepaald door de Minister, een bedrag of een percentage vastleggen dat verschillend is voor iedere specialisatie.

Het recht op een specialisatietoelage is verbonden aan de uitgeoefende functie. Het recht op een specialisatietoelage kan dus verdwijnen of ontstaan, bijvoorbeeld naar aanleiding van een bevordering of mobiliteit.

Het personeelslid kan beslissen om onderworpen te blijven aan het oude systeem gedurende maximum vijf jaar vanaf de inwerkingtreding van het nieuwe systeem. De twee systemen kunnen niet gecumuleerd worden.

**Artikel 10**

Er diende vermeden te worden dat een gevolgde opleiding in het kader van een betaald educatief verlof, tweemaal bezoldigd zou worden.

**Artikel 13**

Dit artikel vergt geen commentaar.

## SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2018/10662]

26 JANVIER 2018. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours

## RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à la correction ou à l'adaptation de certaines dispositions du statut pécuniaire applicable au personnel opérationnel des zones de secours.

## Commentaire des articles

**Articles 1<sup>er</sup>, 9, 17 et 19**

Il s'agit de modifications rendues nécessaires suite à l'insertion de la possibilité de recrutement dans le grade de sergent.

**Article 2**

Les conditions de promotion par avancement de grade permettent, depuis la modification de l'article 56 du statut administratif par l'arrêté royal du 18 novembre 2015, dans de nombreux cas, d'être promu dans un grade qui n'est pas immédiatement supérieur. Il convenait d'éviter qu'une telle promotion n'entraînât l'octroi d'une échelle barémique supérieure à celle qui eût été octroyée en cas de promotions successives.

Les règles d'octroi de l'échelle barémique en cas de promotion dans le grade immédiatement supérieur ne sont pas modifiées.

**Articles 3 et 4**

Ces articles n'appellent pas de commentaire.

**Article 5**

Certains congés ou dispenses de service sont prévus par d'autres réglementations que le statut administratif, par exemple le congé politique.

Il s'agit d'une correction technique puisqu'il n'a jamais été question que les officiers visés par la disposition perçoivent une prime d'opérationnalité et de prestations irrégulières lors d'un congé ou d'une dispense de service.

**Article 6**

Un service de rappel ne donne droit à aucune allocation ou prime. Seules les prestations effectives réalisées au cours d'un service de rappel sont comptabilisées à la minute et donnent droit au paiement de la prime d'opérationnalité et de prestations irrégulières.

L'obligation pour les officiers de participer à un rôle de garde sera précisée dans le statut administratif.

**Articles 7, 8, 11, 12, 16 et 20**

L'objectif de ces dispositions est de remplacer l'allocation pour diplôme par une allocation pour spécialisation. Le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions est chargé d'établir la liste des certificats qui peuvent être pris en compte pour l'octroi de cette allocation.

La zone peut, dans les limites déterminées par le ministre, fixer un montant ou un pourcentage différent pour chaque spécialisation.

Le droit à une allocation pour spécialisation est lié à la fonction exercée. Le droit à une allocation de spécialisation peut donc disparaître ou apparaître, par exemple à l'occasion d'une promotion ou d'une mobilité.

Le membre du personnel peut décider de rester soumis à l'ancien système pendant maximum cinq ans à partir de l'entrée en vigueur du nouveau système. Les deux systèmes ne sont pas cumulables.

**Article 10**

Il convenait d'éviter qu'une formation suivie dans le cadre d'un congé-éducation payé ne soit rémunérée deux fois.

**Article 13**

Cet article n'appelle pas de commentaire.

**Artikel 14**

Het koninklijk besluit van 20 juni 1994 en het ministeriele besluit van 15 maart 1995 betreffende de diplomatoeloge worden opgeheven voor de personeelsleden die onderworpen zijn aan dit nieuwe geldelijke statuut. Deze besluiten blijven van toepassing voor zij die gekozen hebben om onderworpen te blijven aan de oude gemeentelijke geldelijke statuten.

**Artikel 15**

Het betreft een overgangsbepaling voor de personeelsleden die benoemd werden in de graad van luitenant, door bevordering of door professionalisering, vóór 1 juli 2016, de datum waarop de coëfficiënt 0,38 teruggebracht werd naar 0,28 voor alle luitenanten. De personeelsleden die aangewezen zijn voor de uitoefening van hogere functies zijn niet bedoeld door deze maatregel.

**Artikel 18**

Het betreft de correctie van een fout die in de bijlage geslopen is. De wedde voor een korporaal B1-1 met 14 jaar geldelijke anciënniteit was lager dan de wedde voor een brandweerman B0-1 met dezelfde anciënniteit. Het bedrag van deze trap wordt dus verhoogd met 50 euro.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Binnenlandse Zaken,  
J. JAMBON

ADVIES 62.444/2 VAN 6 DECEMBER 2017 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 19 APRIL 2014 HOUDENDE BEZOLDIGINGSREGELING VAN HET OPERATIONEEL PERSONEEL VAN DE HULPVERLENINGZONES'

Op 9 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 6 december 2017.

De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Luc Detroux en Wanda Vogel, staatsraden, Christian Behrendt en Marianne Dony, assessoren, en Charles-Henri Van Hove, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger Wimmer, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda Vogel.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 december 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

1. Volgens het ontworpen artikel 45, eerste lid (artikel 13 van het ontwerp) moeten de sociale voordelen die door de raad vastgesteld worden een "anekdotisch karakter" hebben. De term "anekdotisch" is niet adequaat en de woorden "een anekdotisch karakter hebben" zouden beter vervangen worden door de woorden "van ondergeschikt belang zijn".

2. Uit artikel 21, derde en vierde lid, van het ontwerp vloeit voort dat artikel 10 van het ontworpen besluit terugwerkende kracht zal hebben.

**Article 14**

L'arrêté royal du 20 juin 1994 et l'arrêté ministériel du 15 mars 1995 relatifs à l'allocation pour diplôme seront abrogés pour les membres du personnel soumis au nouveau statut pécuniaire. Ces arrêtés restent d'application pour ceux qui ont choisi de rester soumis aux anciens statuts pécuniaires communaux.

**Article 15**

Il s'agit d'une disposition transitoire pour les membres du personnel qui avaient été nommés dans le grade de lieutenant, par promotion ou par professionnalisation, avant le 1<sup>er</sup> juillet 2016, date à laquelle le coefficient de 0,38 avait été ramené à 0,28 pour tous les lieutenants. Les membres du personnel ayant été désignés pour l'exercice de fonctions supérieures ne sont pas visés par cette mesure.

**Article 18**

Il s'agit de corriger une erreur qui s'était glissée dans l'annexe. Le traitement pour un caporal B1-1 avec 14 ans d'ancienneté pécuniaire était inférieur au traitement pour un sapeur-pompier B0-1 avec la même ancienneté. Le montant de cet échelon est donc majoré de 50 euros.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
Le Ministre de l'Intérieur,  
J. JAMBON

AVIS 62.444/2 DU 6 DECEMBRE 2017 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL 'MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 19 AVRIL 2014 PORTANT STATUT PECUNIAIRE DU PERSONNEL OPERATIONNEL DES ZONES DE SECOURS'

Le 9 novembre 2017, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 6 décembre 2017.

La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Luc Detroux et Wanda Vogel, conseillers d'Etat, Christian Behrendt et Marianne Dony, assesseurs, et Charles-Henri Van Hove, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger Wimmer, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda Vogel.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 décembre 2017.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois 'sur le Conseil d'Etat', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Examen du projet

1. Selon l'article 45, alinéa 1<sup>er</sup>, en projet à l'article 13, les avantages sociaux fixés par le conseil doivent revêtir un « caractère anecdotique ». Le terme « anecdotique », qui n'est pas adéquat, gagnerait à être remplacé par les mots « d'importance mineure ».

2. Il résulte de l'article 21, alinéas 3 et 4, du projet que l'article 10 de l'arrêté en projet aura un effet rétroactif.

Aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden terugwerkende kracht verleend worden, met name indien daarvoor een wettelijke grondslag bestaat, indien de terugwerkende kracht betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de terugwerkende kracht noodzakelijk is voor de goede werking of de continuïteit van de diensten en daardoor in beginsel geen verkregen situaties aangetast worden.

De terugwerkende kracht van artikel 10 kan alleen gerechtvaardigd worden als ze in één van de voornoemde gevallen valt in te passen.

De griffier,  
Ch.H. VAN HOVE

De voorzitter,  
P. VANDERNOOT

...

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement ou la continuité des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité de l'article 10 ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses précitées.

Le greffier,  
Ch.H. VAN HOVE

Le président,  
P. VANDERNOOT