

WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2022/32733]

21 JUNI 2022. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit waarvan ik de eer heb het ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen beoogt de uitvoering van artikel 106 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele veiligheid.

De toepassing van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, heeft aangetoond dat het noodzakelijk is de teksten op een aantal punten aan te passen. Onderstaande wijzigingen kwamen tot stand na besprekingen met de verschillende stakeholders en na onderhandeling met de vakorganisaties.

Artikel 1

De wijziging betreft de toevoeging van een definitie en behoeft geen verdere uitleg.

Artikelen 2 en 58

Aangezien men als vrijwilliger een aantal verplichtingen (voortgezette en permanente opleiding, minimale beschikbaarheid, ...) heeft, is het praktisch niet haalbaar om in meer dan twee zones vrijwilliger te zijn. Daarom wordt die beperking uitdrukkelijk opgelegd. Een zone kan strenger zijn en eisen dat haar vrijwilligers niet ook in een andere zone vrijwilliger zijn.

Volgens de beschikbare cijfers zijn er momenteel een tiental vrijwilligers die in meer dan twee zones vrijwilliger zijn. Er wordt voorzien in een bepaling dat de vrijwilligers die nu in meer dan twee zones actief zijn, alle functies nog steeds kunnen combineren en een overgangspriode van twee jaar krijgen om de zone die zij verlaten aan hun nieuwe situatie aan te passen.

Artikel 3

Om de cumulatie van beroepsactiviteiten te verduidelijken wordt de omschrijving van beroepsactiviteiten aangepast zoals deze bestaat in het statuut voor het federaal personeel. Het gaat dus over eender welke bezoldiging voor een bezigheid en niet enkel de belastbare.

De aanpassing van artikel 26 laat nog altijd toe aan een personeelslid om een cumul te vragen met de functie van vrijwillig brandweerman in een andere zone, met de functie van instructeur in een opleidingscentrum voor civiele veiligheid of met elke andere beroepsactiviteit.

Artikel 4 en artikel 7, 2°

Ten eerste is er geen noodzaak om de verlenging van het federale geschiktheidsattest (FGA) in hetzelfde opleidingscentrum als waar de oorspronkelijke proeven zijn afgelegd te laten doorgaan. De wijziging zorgt voor een versoepeling en meer mogelijkheden om het FGA te verlengen. Voor het oorspronkelijke FGA moeten de kandidaten wel nog altijd de drie proeven in dezelfde school doen.

Ten tweede werd enerzijds vastgesteld dat de opleidingscentra vragen hebben over hoe zij de beoordeling moeten maken van het uittreksel uit het strafregister, aangezien iedere zone daarover autonoom kan oordelen. Anderzijds wordt er geen nieuwe controle meer uitgevoerd bij personen die lang in een reserve hebben gezeten vooraleer zij worden toegelaten tot de stage. Door de wijziging wordt er geen controle meer uitgevoerd door het opleidingscentrum bij de deelname aan het FGA, maar wel twee keer door de zone: voor de aanwervingsproeven en op het moment van toelating tot de stage. De zone moet een positieve beoordeling van het uittreksel maken opdat men zou kunnen worden toegelaten tot de stage. Artikel 39 wordt in die zin aangepast.

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2022/32733]

21 JUIN 2022. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise l'exécution de l'article 106 de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile.

L'application de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et de l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours a montré la nécessité de faire évoluer les textes sur plusieurs points. Les modifications ci-dessous ont été apportées à la suite de discussions avec les différentes parties prenantes et après concertation avec les organisations syndicales.

Article 1^{er}

La modification concerne l'ajout d'une définition et n'appelle pas de commentaire.

Articles 2 et 58

Etant donné qu'un volontaire a une série d'obligations à remplir (formation continue et permanente, disponibilité minimale, ...), il n'est pas possible dans la pratique d'être volontaire dans plus de deux zones. C'est la raison pour laquelle cette limitation est imposée explicitement. Une zone peut en outre être plus stricte et exiger que ses volontaires ne soient pas volontaires dans une autre zone.

Selon les chiffres disponibles, il y a actuellement une dizaine de volontaires qui travaillent dans plus de deux zones. Il est prévu que les volontaires qui sont actuellement actifs dans plus de deux zones puissent encore cumuler toutes les fonctions bénéficient d'une période de deux ans afin de la zone qu'ils quitteront puisse s'adapter.

Article 3

Afin de clarifier la possibilité de cumul d'activités professionnelles, la description des activités professionnelles est adaptée et calquée sur celle du statut du personnel fédéral. On vise donc toute rémunération qui procure une activité, et non uniquement la rémunération imposable.

L'adaptation de l'article 26 permet toujours à un membre du personnel de demander une autorisation de cumul avec la fonction de pompier volontaire dans une autre zone, avec la fonction d'instructeur dans un centre de formation pour la sécurité civile ou avec toute autre activité professionnelle.

Article 4 et article 7, 2°

Premièrement, il n'est pas nécessaire que la prolongation du certificat d'aptitude fédérale (CAF) se fasse dans le même centre de formation que celui où les épreuves initiales ont été passées. La modification est un assouplissement et offre davantage de possibilités de prolongation du CAF. Cependant, pour le CAF initial, les candidats doivent toujours passer les trois épreuves dans la même école.

Deuxièmement, d'une part, il a été constaté que les centres de formation se questionnent sur la façon dont ils doivent apprécier l'extrait du casier judiciaire, étant donné que chaque zone peut l'évaluer de manière autonome. D'autre part, il n'y a pas de contrôle sur ce point pour les personnes qui sont restées longtemps dans une réserve avant d'être admises au stage. Par conséquent, la modification prévoit que le centre de formation ne doit plus réaliser de contrôle dans le cadre de la participation au CAF mais qu'en revanche, la zone effectue un contrôle à deux reprises : lors des épreuves de recrutement et au moment de l'admission au stage. La zone doit émettre une évaluation positive de l'extrait pour que l'intéressé puisse être admis au stage. L'article 39 est adapté en ce sens.

Ten derde werd bij een vorige wijziging verkeerdelijk een deel van het artikel over het FGA opgeheven. De tekst wordt hersteld door toe te voegen dat de kandidaten een bewijs van deelname ontvangen met vermelding "geslaagd" of "niet geslaagd" na elke module, met daarop de vermelding van de datum van het afleggen van de test.

Ten vierde is het nodig om te verduidelijken dat er een gelijkstelling is tussen het FGA van het brandweerpersoneel en het FGA van de civiele bescherming. Inhoudelijk zijn deze proeven immers identiek.

Artikelen 5; 7, 1° en 3°; 15; 20; 22; 25; 26; 27; 28; 29; 32; 34, 1° en 2°; 50 en 52

Deze artikelen bevatten technische wijzigingen en behoeven geen verdere uitleg.

Artikel 6

Er bestaat momenteel een ongelijkheid tussen luitenanten en personeelsleden met een lagere graad in geval van een aanwerving. Luitenanten worden momenteel volledig vrijgesteld van het FGA, terwijl dat enkel vanaf de graad van kapitein hoort te zijn. De tekst wordt daarom verbeterd zodat luitenanten die willen worden aangeworven als kapitein niet vrijgesteld zijn van het cognitief gedeelte van het FGA bij aanwerving.

Artikelen 7, 4° en 59

De praktijk heeft uitgewezen dat de huidige duur van de stage onvoldoende kan zijn om de stagedoende beroepsofficieren toe te laten hun opleiding te beëindigen als ze bepaalde niet-geslaagde modules opnieuw moeten beginnen. Artikel 39 wordt daarom gewijzigd zodat hun stage ingaat op de eerste dag van hun opleiding. Voor de vrijwillige stagiairs en de niet-officieren beroepsstagiairs blijft de situatie onveranderd. De duurtijd van hun stage begint op de dag van de indiensttreding. Er wordt verduidelijkt dat de stage pas kan beginnen op het moment dat de opleiding begint en dat de stagiair dan pas kan toegelaten worden tot de stage, zo niet zou een stage al beginnen zonder dat de stagiair kan opgeleid worden.

De wijziging is niet van toepassing op de stagiair beroepsofficer wiens stage van drie jaar al begonnen is op het moment van inwerkingtreding van de bepaling.

Artikelen 8, 12, 14 en 46

Voor het beroepspersoneel zijn er bepalingen opgenomen met betrekking tot de redenen die aanleiding kunnen geven tot verlenging van de stage. Voor het vrijwillig personeel ontbreken die. Door de wijziging van de artikelen 40 en 59 wordt duidelijk dat een verlenging van de stage bij aanwerving en bevordering van vrijwilligers ook mogelijk is b.v. bij langdurige ziekte of zwangerschap van de stagiair. Om de analogie met de artikelen 83/4 en 303, § 5 te bewaren wordt ook in die artikelen uitdrukkelijk toegevoegd dat zwangerschap de stage verlengt.

Het geldt enkel voor de nieuwe stages die starten vanaf de inwerkingtreding en ook voor de stages die op dat moment nog lopen, maar er is geen retroactieve werking van deze bepaling.

Artikel 9

De procedure en termijnen in geval van een niet-verlening van de 6-jarige benoeming van een vrijwilliger worden verduidelijkt door de wijziging van artikel 51. De zonecommandant verstuurt zijn voorstel tot niet-verlenging ten laatste 3 maanden voor het verstrijken van de termijn, waarna de vrijwilliger 1 maand na ontvangst van het voorstel kan vragen om gehoord te worden. Dan blijft er nog voldoende tijd om de hoorzitting te organiseren en een beslissing te nemen voor het einde van de termijn van zes jaar.

Artikel 10

De kanalen voor de bekendmaking van bevorderingen zijn opgenomen in artikel 54. In de plaats van de oproep aan alle personeelsleden te moeten richten wordt artikel 54 gewijzigd zodat de oproep enkel gericht moet worden aan de personeelsleden die voldoen aan de graadvoorwaarden voor de betrokken bevordering. Alle andere personeelsleden blijven nog altijd op de hoogte via de website of de aanplakking in de post.

In geval van een bevordering tot sergeant, zal de oproep enkel gericht worden aan de personeelsleden met de graad van brandweerman en korporaal en niet aan de personeelsleden met een hogere graad. De zone zal dus geen rekening houden met de andere bevorderingsvoorwaarden (o.a. brevetvoorwaarden) om te bepalen naar wie zij de oproep uitstuurt.

Troisièmement, une partie de l'article concernant le CAF a été abrogée par erreur lors d'une précédente modification. Le texte est rectifié en ajoutant que les candidats reçoivent un certificat de participation portant la mention "réussi" ou "échoué" après chaque module, avec mention de la date de présentation du test.

Enfin, il est nécessaire de préciser qu'il existe une équivalence entre le CAF pour les pompiers et le CAF pour la protection civile. Sur le plan du contenu, ces épreuves sont en effet identiques.

Articles 5 ; 7, 1° et 3° ; 15 ; 20 ; 22 ; 25 ; 26 ; 27 ; 28 ; 29 ; 32 ; 34, 1° et 2° ; 50 et 52

Ces articles comportent des modifications techniques et n'appellent donc aucun commentaire.

Article 6

Il existe actuellement une inégalité entre les lieutenants et les membres du personnel revêtus d'un grade inférieur lors d'un recrutement. En effet, actuellement, lors d'un recrutement de capitaines, les lieutenants sont totalement exemptés du CAF, alors que cela ne devrait être le cas qu'à partir du grade de capitaine. Le texte est dès lors corrigé afin que les lieutenants qui participent à un recrutement de capitaines ne soient pas dispensés de la partie cognitive du CAF.

Articles 7, 4° et 59

La pratique a montré que la durée actuelle du stage peut ne pas être suffisante pour permettre aux officiers professionnels stagiaires de terminer leur formation s'ils doivent recommencer certains modules non réussis. L'article 39 est dès lors modifié de sorte que leur stage débute le premier jour de leur formation. Pour les stagiaires volontaires et les stagiaires professionnels non officiers, la situation reste inchangée. La durée de leur stage commence le jour de leur entrée en service. Il y a lieu de préciser que le stage ne peut commencer qu'au moment où la formation débute et que ce n'est qu'à ce moment que le stagiaire peut être admis au stage. À défaut, un stage commencerait déjà sans que le stagiaire puisse être formé.

La modification ne s'applique pas à l'officier professionnel stagiaire dont le stage de trois ans a déjà débuté lors de l'entrée en vigueur de la disposition.

Articles 8, 12, 14 et 46

Pour le personnel professionnel, des dispositions sont prévues concernant les raisons qui peuvent conduire à une prolongation du stage. Pour le personnel volontaire, ces dispositions n'existent pas. La modification des articles 40 et 59 prévoient donc qu'une prolongation du stage de recrutement et de promotion des volontaires est également possible, par exemple en cas de maladie de longue durée ou de grossesse. Afin de maintenir l'analogie avec les articles 83/4 et 303, § 5, il est explicitement ajouté dans ces articles que la grossesse prolonge la durée du stage.

Cette disposition n'a pas d'effet rétroactif. Elle s'applique donc uniquement aux nouveaux stages qui débutent lors de son entrée en vigueur ainsi qu'aux stages en cours.

Article 9

La procédure et les délais en cas de non-renouvellement de la nomination de 6 ans d'un volontaire sont clarifiés par la modification de l'article 51. Le commandant de zone envoie sa proposition de non-renouvellement au plus tard 3 mois avant l'expiration de la nomination. Ensuite, le volontaire peut demander une audition dans le mois suivant la réception de la proposition. Cela laisse suffisamment de temps pour organiser l'audition et prendre une décision avant la fin du terme des six ans.

Article 10

Les canaux d'information concernant l'organisation d'examens de promotion sont définis à l'article 54. Au lieu de devoir informer tous les membres du personnel, l'article 54 est modifié afin que l'appel ne soit adressé qu'aux membres du personnel qui remplissent les conditions de grade pour la promotion visée. Les autres membres du personnel continueront à être informés via le site Internet ou l'affichage dans le poste.

En cas de promotion au grade de sergent, la convocation ne sera envoyée qu'aux membres du personnel ayant le grade de sapeur-pompier et de caporal et non au personnel ayant un grade supérieur. La zone ne tiendra donc pas compte des autres conditions de promotion (par exemple, les conditions de brevet) pour déterminer à qui elle envoie l'appel.

Artikel 11

De wijziging van artikel 57 houdt twee versoepelingen in in de samenstelling van de jury:

- voor bevorderingen tot korporaal moet de jury minstens voor de helft uit onderofficieren of officieren bestaan;
- voor bevorderingen tot de hogere graden moet de jury minstens voor de helft samengesteld zijn uit officieren, waarvan minstens 1 komt uit de zone of zones van de kandidaten. De overige officieren mogen dus uit andere zones komen.

Er wordt ook toegevoegd dat er telkens minstens één persoon extern aan de zone in de jury zal zetelen om de objectiviteit en onpartijdigheid te verhogen.

Deze wijzigingen zullen enkel gelden voor nieuw op te starten procedures die zullen beginnen vanaf de 1ste dag van de 3de maand volgend op de publicatie van het besluit. Dat biedt de zones de tijd om hun selectiereglementen aan te passen.

Artikelen 13 en 60

Er wordt een nieuwe titel ingevoegd met betrekking tot de vrijwillige verlagings van graad. Hierover was tot nu toe niets bepaald in de reglementering. Het werd dit in de praktijk wel toegestaan mits het akkoord van alle partijen. De voorgestelde procedure zorgt voor meer uniformiteit en duidelijkheid.

De wijziging is enkel van toepassing op de nieuwe aanvragen die ingediend worden na de inwerkingtreding van deze bepaling.

Overeenkomstig artikel 207 van de wet van 15 mei 2007 is het nieuwe geldelijke statuut van rechtswege van toepassing na een vrijwillige terugzetting in graad.

Het is aan de zoneraad om de weddeschaal vast te stellen die na deze terugzetting in graad van toepassing is. In het geval van een beroepspersoneelslid op wie het nieuwe geldelijke statuut reeds van toepassing is, moeten de regels van artikel 9 in omgekeerde richting worden toegepast. Bijvoorbeeld, een kapitein O2-3 wordt majoor O3-2 door bevordering en een majoor O3-2 wordt kapitein O2-3 door vrijwillige terugzetting in graad.

Artikelen 16 en 18

Door de invoeging van artikel 83/6 wordt mogelijk gemaakt dat een vrijwilliger die via mobiliteit naar een andere zone overgaat niet moet stoppen als vrijwilliger in zijn oorspronkelijke zone. In bepaalde gevallen zijn er immers vrijwilligers die kunnen voldoen aan de beschikbaarheidsverplichtingen in de twee zones.

Dezelfde wijziging wordt ingevoegd via artikel 109/1 voor een vrijwilliger die via professionalisering naar een andere zone gaat.

Artikel 17

Artikel 105 wordt gewijzigd zodat een stagiair die aan het einde van zijn professionaliseringsstage niet benoemd wordt, recht heeft op een beëindigingsvergoeding, net zoals een stagiair wiens aanwervingsstage niet bevestigd wordt. In vergelijking met de beëindigingsvergoeding van 3 maanden loon bij een aanwervingsstage gaat het hier over een vergoeding gelijk aan 1 maand loon omdat de professionaliseringsstage aanzienlijk korter is. De premies en toelagen zijn niet inbegrepen.

Artikel 19

In artikel 114 wordt aangepast dat iemand die wedertewerkgesteld wordt in een administratieve functie geen verplichte voortgezette en permanente opleiding moet volgen. Bij een wedertewerkstelling in een administratieve functie kan men administratieve, technische of logistieke taken uitvoeren (maar geen lichtere operationele taken).

Tot nu moeten die opleidingen wel gevolgd worden en moet de opleiding aangepast zijn aan de nieuwe functie. Het niet-voldoen van de voortgezette opleiding is een grond voor ambtshalve ontslag. In de praktijk blijkt dat deze verplichting moeilijk uit te voeren is, omdat er niet genoeg aangepaste opleidingen zouden zijn. De opleidingsverplichting is ook niet meer vereist voor de bevordering in weddenschaal, aangezien men de regels van het geldelijk statuut voor het administratief personeel moet volgen voor de bevordering in weddenschaal.

Het blijft wel de bedoeling dat iemand die wedertewerkgesteld is in een administratieve functie opleiding kan volgen om zich om te scholen en om zich bij te scholen tijdens de loopbaan, maar zonder verplichting.

Article 11

La modification de l'article 57 implique deux assouplissements dans la composition du jury:

- pour les promotions au grade de caporal, le jury doit se composer, au moins pour moitié, de sous-officiers ou d'officiers ;
- pour les promotions aux grades supérieurs, le jury doit se composer, au moins pour moitié, d'officiers dont au moins un appartient à la zone ou aux zones des candidats. Les autres officiers peuvent donc provenir d'autres zones.

Il est également ajouté qu'il y aura dans le jury à chaque fois au moins une personne extérieure aux zones de secours pour renforcer l'objectivité et l'impartialité.

Ces modifications s'appliqueront uniquement aux nouvelles procédures qui débiteront à compter du 1^{er} jour du 3^{ème} mois suivant la publication de l'arrêté. Les zones ont ainsi le temps d'adapter leurs règlements de sélection.

Articles 13 et 60

Un nouveau titre est inséré concernant la rétrogradation volontaire. Jusqu'à présent, la réglementation ne précisait rien à ce sujet. La rétrogradation volontaire était toutefois autorisée dans les faits, moyennant l'accord de l'ensemble des parties. La procédure proposée offre plus d'uniformité et de clarté.

La modification s'applique uniquement aux nouvelles demandes qui sont introduites après l'entrée en vigueur de cette disposition.

Conformément à l'article 207 de la loi du 15 mai 2007, le nouveau statut pécuniaire est applicable d'office après une rétrogradation volontaire.

Il appartient au conseil de zone de déterminer l'échelle de traitement applicable après cette rétrogradation. Dans le cas d'un membre du personnel professionnel déjà soumis au nouveau statut pécuniaire, il convient d'appliquer de manière inversée les règles contenues dans l'article 9. Par exemple, un capitaine O2-3 devient major O3-2 par promotion et un major O3-2 devient capitaine O2-3 par rétrogradation volontaire.

Articles 16 et 18

L'insertion de l'article 83/6 permet à un volontaire qui passe dans une autre zone par mobilité de ne pas cesser son activité de volontaire dans sa zone d'origine. Dans certains cas, les volontaires peuvent en effet continuer à remplir les obligations de disponibilité dans les deux zones.

La même modification est insérée par l'article 109/1 pour un volontaire qui est professionnalisé dans une autre zone.

Article 17

L'article 105 est modifié afin de prévoir qu'un stagiaire qui n'est pas nommé à l'issue de son stage de professionnalisation a droit à une indemnité de départ, à l'instar du stagiaire qui n'est pas nommé à la fin de son stage de recrutement. Concernant l'indemnité de départ, qui est égale à 3 mois de traitement dans le cas d'un stage de recrutement, elle est équivalente à 1 mois de traitement, le stage de professionnalisation étant nettement plus court. Les primes et allocations ne sont pas comprises.

Article 19

L'article 114 est adapté pour prévoir qu'une personne qui est réaffectée dans une fonction administrative ne doit pas suivre les formations continues et permanentes obligatoires. Dans le cas d'une réaffectation dans une fonction administrative, on peut effectuer des tâches administratives, techniques ou logistiques (mais pas de tâches opérationnelles plus légères).

Actuellement, ces formations doivent être suivies et adaptées à la nouvelle fonction. Le fait de ne pas suivre toute la formation continue est un motif de démission d'office. Dans la pratique, cette obligation est difficile à mettre en œuvre parce qu'il n'y aurait pas suffisamment de formations adaptées. En outre, l'obligation de formation n'est plus requise pour la promotion barémique étant donné qu'il y a lieu d'appliquer les règles du statut pécuniaire pour le personnel administratif pour la promotion barémique.

L'idée reste toutefois de faire en sorte qu'une personne qui a été réaffectée dans une fonction administrative puisse suivre la formation pour se former et se recycler au cours de sa carrière, mais sans obligation.

Artikel 21

De nieuwe artikelen 118/1 tot 118/3 worden ingevoegd omdat er geen stelsel voorzien was voor mensen die om medische redenen langer dan 6 maand deeltijds moeten werken op basis van het advies van de arbeidsarts. Er wordt daarom een stelsel van deeltijds werken en deeltijds ziekteverlof, in het kader van wedertewerkstelling wegens medische redenen ingevoerd, dat langer kan duren dan 6 maand.

Het betreft het uitwerken van de statutaire gevolgen van een deeltijdse medische wedertewerkstelling. Het nieuwe systeem is een aanvullende mogelijkheid, naast de verminderde prestaties wegens medische redenen die maximaal 6 maand duren.

De procedure verloopt via de arbeidsarts en conform de bepalingen van de Codex Welzijn op het Werk.

De voorwaarden voor een wedertewerkstelling wegens medische redenen in een deeltijds regime worden bepaald: het kan alleen in een administratieve functie, voor maximaal 12 maanden (verlengbaar) en voor minstens 50%.

De niet-gepresteerde uren van het werkregime worden beschouwd als ziekteverlof en worden dus afgetrokken van het ziektesaldo. Dat betekent dat indien de ziekteperioden opgebruikt zijn, de niet-gepresteerde uren van het werkregime beschikbaar zijn wegens ziekte zullen zijn.

Artikel 23

Er wordt toegevoegd in artikel 150 dat het geven van een voortgezette opleiding, in de eigen zone of in een andere zone, of in een opleidingscentrum, wordt beschouwd als arbeidstijd of diensttijd op voorwaarde dat er een overeenkomst wordt gesloten tussen de zone, het opleidingscentrum en de instructeur.

Er wordt een modelovereenkomst opgemaakt in samenwerking met de opleidingscentra en de zones.

Deze wijziging sluit niet uit dat de bestaande mogelijkheden om instructeur te zijn bij een opleidingscentrum (via een arbeidsovereenkomst of als zelfstandige) behouden worden. De verenigbaarheid van een functie als instructeur met personeelslid van een zone blijft behouden.

Deze wijziging mag geen negatieve impact hebben op het personeelsplan. Er moet extra personeel worden aangesteld als er personeelsleden worden gedetacheerd als instructeur.

Artikel 24

Er wordt verduidelijkt in artikel 153 dat de functionele meerdere houder moet zijn van het attest "Competentiemanagement en -evaluatie". Dit bestond reeds als aanbeveling in de omzendbrief van 8 oktober 2016, maar wordt via deze wijziging verduidelijkt en verplicht.

Artikelen 30 en 61

Artikel 199 wordt in overeenstemming gebracht met het arrest van het Hof van Justitie van 12 juni 2014 (zaak Bollacke). Er wordt bepaald dat bij het overlijden van een personeelslid een financiële compensatie wordt uitbetaald aan de naaste verwante voor het niet-opgenomen jaarlijks vakantieverlof. Er wordt uitwerking gegeven aan deze bepaling met ingang van 1 januari 2015, aangezien het koninklijk besluit van 19 april 2014 niet eerder in werking getreden is.

Artikel 31

Artikel 201 wordt gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met de wet van 27 juni 2021 tot uitbreiding van het rouwverlof bij het overlijden van een partner of een kind en tot het flexibiliseren van de opname van het rouwverlof.

Deze wet voorziet in:

- 10 dagen rouwverlof in plaats van 4 dagen in geval van overlijden van de partner of een kind (natuurlijk, geadopteerd of kind van de partner).

- een rouwverlof voor pleegkinderen (1 dag voor kortdurende pleegzorg, 10 dagen voor langdurende pleegzorg).

- een rouwverlof voor pleegouders (4 dagen).

Personeelsleden die niet voldoende shifts presteren om drie werkdagen te werken in de periode tussen het overlijden en de begrafenis bekomen door dit enkel feit de afwijking om die dagen later op te nemen. Er moet enkel met de zonecommandant of zijn afgevaardigde overeengekomen worden wanneer het verlof wel kan worden opgenomen. Het personeelslid behoudt dus zijn recht op de volledige duur van het rouwverlof.

Article 21

Les nouveaux articles 118/1 à 118/3 sont insérés parce qu'il n'existait aucun système pour les personnes qui, pour des raisons médicales et sur la base de l'avis du médecin du travail, devaient travailler à temps partiel pendant plus de 6 mois. Il est dès lors prévu un régime de travail à temps partiel et de congé de maladie à temps partiel, dans le cadre de la réintégration pour raisons médicales, qui peut durer plus de six mois.

Il s'agit de prévoir les conséquences statutaires d'une réintégration médicale à temps partiel. Le nouveau système est une possibilité supplémentaire aux prestations réduites pour raisons médicales qui durent jusqu'à 6 mois.

La procédure se déroule par l'intermédiaire du médecin du travail et conformément aux dispositions du Code du bien-être au travail.

Les conditions d'une réintégration pour raisons médicales en régime à temps partiel sont fixées : la réintégration est uniquement possible dans une fonction administrative, pour une période de maximum 12 mois (renouvelable) et au moins à 50%.

Les heures non prestées du régime de travail sont considérées comme des congés de maladie et elles sont donc déduites du solde des congés de maladie. Cela signifie que si les jours de maladie sont épuisés, les heures non prestées du régime de travail seront considérées comme des jours de disponibilité pour maladie.

Article 23

Il est ajouté au sein de l'article 150 le fait que dispenser une formation continue, dans sa zone ou dans une autre zone, ou dans un centre de formation, est considéré comme du temps de travail ou du temps de service à condition qu'une convention soit conclue entre la zone, le centre de formation et l'instructeur.

Un modèle de convention est élaboré en collaboration avec les centres de formation et les zones.

Cette modification n'exclut pas que les possibilités existantes d'être instructeur dans un centre de formation (par le biais d'un contrat de travail ou comme indépendant) soient maintenues. La fonction d'instructeur est toujours compatible avec le fait d'être membre du personnel d'une zone.

Cette modification ne peut pas avoir d'impact négatif sur le plan du personnel. Du personnel supplémentaire doit être recruté en cas de détachement de membres du personnel en tant qu'instructeurs.

Article 24

Il est précisé à l'article 153 que le supérieur fonctionnel doit être détenteur de l'attestation "Gestion et évaluation des compétences". Cette règle constituait déjà une recommandation dans la circulaire du 8 octobre 2016, mais la présente modification la précise et la rend obligatoire.

Articles 30 et 61

L'article 199 est modifié afin de respecter l'arrêt de la Cour de Justice du 12 juin 2014 (affaire Bollacke). Il est ainsi prévu qu'en cas de décès d'un membre du personnel, une compensation financière est versée aux proches parents pour les jours de congé annuel non pris. Cette disposition produit ses effets à compter du 1^{er} janvier 2015, étant donné que l'arrêt royal du 19 avril 2014 n'est pas entré en vigueur plus tôt.

Article 31

L'article 201 est modifié afin d'être conforme à la loi du 27 juin 2021 allongeant le congé de deuil accordé lors du décès du partenaire ou d'un enfant et flexibilisant la prise du congé de deuil.

Cette loi prévoit :

- 10 jours de congé de deuil au lieu de 4 jours en cas de décès d'un partenaire ou d'un enfant (naturel, adoptif ou celui du conjoint).

- un congé de deuil pour les enfants placés (1 jour pour les placements de courte durée, 10 jours pour les placements de longue durée).

- un congé de deuil pour les parents d'accueil (4 jours).

Les membres du personnel qui n'effectuent pas suffisamment de shifts pour travailler trois jours ouvrables dans la période comprise entre le décès et les funérailles bénéficient de la dérogation leur permettant de reprendre ces jours plus tard. La seule chose qui doit être convenue avec le commandant de zone ou son délégué est le moment où le congé peut être pris. Le membre du personnel conserve ainsi son droit à la totalité de la durée du congé de deuil.

Net zoals voor alle andere omstandigheidsverloven van één dag voor een overlijden wordt een verlof toegekend voor een volledige kalenderdag, wanneer dat verlof genomen wordt op de dag dat de omstandigheid het rechtvaardigt. Zowel de dag van het overlijden als de dag van de begrafenis kunnen de rechtvaardiging inhouden voor de opname van dit verlof door het personeelslid.

Artikel 33

De wijzigingen in artikel 209 hebben tot doel de tekst in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het statuut van het federaal personeel.

Artikel 34, 3°

In artikel 217 wordt de toepassing van verschillende bepalingen uit het koninklijk besluit van 7 mei 1999 verduidelijkt:

- * het betreft een recht,
- het verlof kan gedeeltelijk zijn, maar 1/10de tijd kan geweigerd worden,
- de zones mogen geen beperkingen opleggen voor het nemen of uitstellen van de dagen,
- de zones mogen nadere regels vastleggen voor de verlofaanvraag.

De zones hebben geen discretionaire bevoegdheid voor het bepalen van bijkomende voorwaarden of beperkingen dan hetgeen bepaald is in het koninklijk besluit van 7 mei 1999. De zone kan alleen de praktische modaliteiten voor het indienen van de aanvraag bepalen.

Een bijkomende uitzondering is dat de zone kan beslissen over de toekenning of weigering van de loopbaanonderbreking wegens ouder-schapsverlof met één tiende, omdat deze vorm van deeltijds verlof moeilijker in te passen valt in een operationele dienst en dus geen recht is voor het personeelslid. De zone kan ook beslissen over de opsplitsing in weken of maanden van dit verlof.

Artikelen 35 tot en met 39 en 61

In de artikelen 219 tot en met 222/1 worden de nodige wijzigingen aangebracht om de tekst in overeenstemming te brengen met het koninklijk besluit van 27 juni 2021 tot wijziging van diverse bepalingen inzake de verloven en afwezigheden toegestaan aan federale ambtenaren in het kader van het zorgouderschap, waarin o.a. in het volgende is voorzien:

- de leeftijdsgrens voor het adoptiekind voor wie verlof kan worden verkregen, wordt verhoogd van 10 naar 18 jaar;
- er wordt in een groeipad voorzien om het aantal weken adoptieverlof geleidelijk te laten toenemen (Tegen 2027 zal er dus een adoptieverlof van 17 weken zijn, waarvan twee keer zes weken door beide adoptieouders afzonderlijk moeten worden genomen en de vijf andere weken dienen te worden verdeeld tussen beide adoptieouders).

De bedoeling van het koninklijk besluit van 27 juni 2021 was om een gelijkshakeling te maken met de regeling voor de private sectoren in de arbeidsovereenkomstenwet.

De verloven zijn een recht. De zone kan de maximale periode niet verminderen. Het is de keuze van het personeelslid om de duur van het verlof te bepalen, uiteraard zonder het maximum te kunnen overschrijden.

Dat houdt tevens in dat er nadere regels over het pleegzorgverlof worden toegevoegd.

Artikelen 40 tot en met 42

Met de verwijzing naar artikel 60, §1, eerste lid wordt een alcoholconcentratie bedoeld van ten minste 0,22 milligram per liter uitgeademde alveolaire lucht. Op grond van de wegverkeerswet mag een vrachtwagenchauffeur of een professionele chauffeur (die een medische keuring nodig heeft, zoals b.v. een ambulancier) echter niet meer rijden indien het gehalte van alcoholconcentratie per liter uitgeademde alveolaire lucht minstens 0,09 milligram bedraagt. De verwijzing wordt daarom aangepast zodat het gehalte van 0,09 ook wordt toegepast op de personeelsleden van de brandweer die onder die beschrijving vallen.

Op de personeelsleden die geen vrachtwagenchauffeur of professionele chauffeur zijn, blijft de grens van 0,22 milligram per liter uitgeademde alveolaire lucht van toepassing.

Bovendien is de verwijzing naar artikel 61 bis, § 2, 2° wet van 16 maart 1968 verschillend in de Franse en de Nederlandse versie. Dat verschil wordt verbeterd door een juiste verwijzing naar art. 61 bis, § 2, tweede lid.

Het blijft van groot belang dat de zone een preventief alcoholbeleid voert. Zo kan de zone een nultolerantie voeren via haar preventief alcoholbeleid in uitvoering van de Codex Welzijn op het Werk.

Comme pour tout autre congé de circonstances d'un jour pour un décès, un congé est accordé pour un jour civil complet si ce congé est pris le jour que la circonstance justifie. Tant le jour du décès que le jour des funérailles peuvent justifier que le membre du personnel prenne ce congé.

Article 33

Les modifications apportées à l'article 209 visent à mettre le texte en conformité avec les dispositions du statut du personnel fédéral.

Article 34, 3°

L'article 217 précise l'application de différentes dispositions de l'arrêté royal du 7 mai 1999 :

- * il s'agit d'un droit,
- le congé peut être partiel, mais 1/10 du temps peut être refusé,

- les zones ne peuvent pas imposer de limites pour la prise ou le report des jours,

- les zones peuvent fixer des modalités pour la demande de congé.

Ainsi, les zones n'ont pas de pouvoir discrétionnaire pour fixer des conditions ou limitations en plus de celles prévues dans l'arrêté royal du 7 mai 1999. La zone peut uniquement fixer les modalités pratiques pour l'introduction de la demande.

Une exception supplémentaire est que la zone peut décider de l'octroi ou du refus de l'interruption de carrière d'un dixième pour congé parental parce que cette forme de congé à temps partiel est plus difficile à intégrer dans un service opérationnel et ne constitue donc pas un droit pour le membre du personnel. La zone peut aussi décider de la répartition de ce congé en semaines ou en mois.

Articles 35 à 39 inclus et 61

Aux articles 219 à 222/1 inclus, les modifications nécessaires sont apportées pour rendre le texte conforme à l'arrêté royal du 27 juin 2021 modifiant des dispositions diverses relatives aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État concernant la parenté sociale, qui prévoit e.a. ce qui suit :

- la limite d'âge de l'enfant adopté pour lequel un congé peut être obtenu, passe de 10 à 18 ans ;

- une évolution afin d'augmenter progressivement le nombre de semaines de congé d'adoption (pour 2027, il y aura donc un congé d'adoption de 17 semaines, dont deux fois six semaines doivent être prises par les deux parents adoptifs séparément et les cinq autres semaines doivent être réparties entre les deux parents adoptifs).

L'arrêté royal du 27 juin 2021 visait à s'aligner sur la réglementation applicable aux secteurs privés dans la loi sur les contrats de travail.

Les congés sont un droit. La zone ne peut pas réduire la période maximale. Le membre du personnel a le choix de déterminer la durée du congé, bien entendu sans pouvoir dépasser le maximum.

Cela implique également l'ajout de modalités concernant le congé pour soin d'accueil.

Articles 40 à 42 inclus

Actuellement, la référence à l'article 60, §1^{er}, alinéa 1^{er}, porte sur une concentration d'alcool d'au moins 0,22 milligramme par litre d'air alvéolaire expiré. Toutefois, en vertu de la loi sur la police de la circulation routière, un chauffeur de camion ou un chauffeur professionnel (qui doit passer un examen médical, comme un ambulancier) ne peut plus rouler si le taux de concentration d'alcool par litre d'air alvéolaire expiré est d'au moins 0,09 milligramme. La référence est dès lors adaptée pour que le taux de 0,09 s'applique également aux membres du personnel pompier qui répondent à cette description.

La limite de 0,22 milligramme par litre d'air alvéolaire expiré continue à s'appliquer aux membres du personnel qui ne sont pas des chauffeurs de camion ou des chauffeurs professionnels.

Par ailleurs, la référence à l'article 61 bis, § 2, 2°, de la loi du 16 mars 1968 est différente dans la version française et la version néerlandaise. Cette différence est corrigée par une référence correcte à l'art. 61 bis, § 2, deuxième alinéa.

Il reste essentiel que la zone mène une politique préventive en matière d'alcool. La zone peut ainsi appliquer une tolérance zéro par le biais de sa politique préventive en matière d'alcool, en exécution du Code du bien-être au travail.

Het is ook mogelijk voor de zone om te reageren op alcoholgebruik (ook als het de grens van de wegverkeerswet niet overschrijdt) in het kader van de evaluatie en in het kader van een preventief traject. De mogelijkheid tot testen en de erop gebaseerde mogelijkheid tot tuchtstraffen is enkel het sluitstuk van het alcoholbeleid.

Artikelen 43 en 44

Wanneer een personeelslid geschorst is, kan hij niet van ambtswege zijn rechten op hiërarchische bevordering doen gelden. De raad mag dus niet meer de mogelijkheid hebben om daarover te beslissen. Daarom wordt in de artikelen 292 en 293 verduidelijkt dat tijdens de schorsing een bevordering niet mogelijk is.

Artikel 45

In de oorspronkelijke versie van het administratief statuut was het medisch onderzoek een aanwervingsvoorwaarde en was het derhalve mogelijk een personeelslid te ontslaan indien het niet meer aan die voorwaarde voldeed. Het medisch onderzoek is intussen een voorwaarde voor de indiensttreding als stagiair geworden en niet meer voor de aanwerving. De mogelijkheid om een personeelslid ambtshalve te ontslaan wanneer het niet langer medisch geschikt is, onder voorbehoud van wedertewerkstelling, wordt opnieuw toegevoegd in artikel 302.

Voor beroepspersoneel wordt bij medische ongeschiktheid verplicht eerst de reïntegratieprocedure van de Codex Welzijn op het Werk toegepast. Ingeval van definitieve medische ongeschiktheid geldt de procedure van de Pensioencommissie van Medex.

Artikel 47

Er wordt verduidelijkt dat de twintig jaar dienst die vereist worden voor het eervol ontslag kunnen worden bekomen in verschillende zones en, desgevallend, door meerdere periodes te combineren, zelfs als daartussen onderbrekingen zijn geweest.

Deze aanvulling heeft enkel betrekking op de voorwaarden waaronder men eervol ontslag kan krijgen en heeft geen automatische doorwerking op de voorwaarden voor een eventuele erkentelijkheidspremie. Deze laatste wordt immers bepaald in het zonaal of gemeentelijk reglement ter zake dat de basis vormt voor een overeenstemmende financiering van deze premie.

Artikel 48

Aangezien de koninklijke besluiten waarnaar verwezen wordt inmiddels werden opgeheven, wordt een algemene formulering opgenomen die verwijst naar de regeling voor het federaal overheidspersoneel.

Artikelen 49 en 55

De mogelijkheid die de zone, krachtens artikel 45, derde lid, heeft om aan meer dan 90% te vergoeden, wordt een verplichting teneinde de schadevergoedingen voor arbeidsongevallen en beroepsziekten éénvormig te maken. De verhoging wordt opgetrokken tot 100%.

De in paragraaf 2 vastgestelde referentieperiode heeft betrekking op een periode waarin het personeelslid de hem op het tijdstip van het ongeval toegewezen taken daadwerkelijk heeft verricht. Bijvoorbeeld perioden waarin in een andere graad is gewerkt of perioden van langdurige afwezigheid voor persoonlijke redenen, voor loopbaanonderbreking of voor langdurige ziekte, worden dus niet meegeteld.

Artikelen 51 en 53

Het horizontale effect (overgang naar de schaal van een hogere rang) van de evaluatie blijft behouden. De perioden van voltijdse loopbaanonderbreking worden niet meer meegeteld.

Het verticale effect (overgang naar de hogere trap binnen de weddeschaal) van de evaluatie wordt opgeheven. Perioden van beschikbaarheid worden voortaan wel in rekening gebracht voor het berekenen van de geldelijke anciënniteit.

Artikel 54

Er wordt rekening gehouden met de anciënniteit die als beroepspersoneelslid in dezelfde zone verworven werd voor de berekening van de geldelijke anciënniteit van de vrijwilliger. Artikel 33 bepaalt uitdrukkelijk dat voor een brandweerman die vrijwilliger is in twee of meer zones, de berekening per zone wordt gedaan. De wijziging maakt het mogelijk de logica van het systeem te respecteren.

Een vrijwilliger die door aanwerving of mobiliteit vrijwilliger wordt in een andere hulpverleningszone en die niet in zijn of haar zone van herkomst blijft, neemt zijn of haar geldelijke anciënniteit mee. Een vrijwilliger die door aanwerving of mobiliteit vrijwilliger wordt in een andere hulpverleningszone, maar vrijwilliger blijft in zijn of haar

Il est également possible pour la zone de réagir à une consommation d'alcool (même si elle ne dépasse pas la limite imposée par la loi sur la police de la circulation routière) dans le cadre de l'évaluation et d'un trajet préventif. La possibilité d'effectuer des tests et de prévoir, sur cette base, d'éventuelles sanctions disciplinaires n'est que le dernier élément de la politique en matière d'alcool.

Articles 43 et 44

Quand un membre du personnel est suspendu, d'office il ne peut pas faire valoir ses titres à la promotion hiérarchique. Le conseil ne peut donc plus avoir la possibilité d'en décider. C'est pourquoi les articles 292 et 293 précisent qu'une promotion n'est pas possible durant la suspension.

Article 45

Dans la version initiale du statut administratif, l'examen médical était une condition de recrutement et il était dès lors possible de démettre de ses fonctions un membre du personnel qui ne répondait plus à cette condition. L'examen médical est entre-temps devenu une condition pour l'entrée en stage et plus pour le recrutement. Par conséquent, la possibilité de démission d'office d'un membre du personnel quand il n'est plus apte médicalement, sous réserve de la réaffectation, est à nouveau ajoutée à l'article 302.

Pour le personnel professionnel, il est avant tout obligatoire, en cas d'inaptitude médicale, d'appliquer la procédure de réintégration du Code du bien-être au travail. Dans le cas d'une inaptitude médicale définitive, c'est la procédure de la Commission des Pensions de Medex qui s'applique.

Article 47

Il est précisé que les vingt années de service requises pour la démission honorable peuvent être obtenues dans différentes zones et, le cas échéant, en combinant plusieurs périodes, même si des interruptions ont eu lieu.

Cet ajout ne concerne que les conditions dans lesquelles une démission honorable peut être obtenue et n'affecte pas automatiquement les conditions d'une éventuelle allocation de reconnaissance. Cette dernière est déterminée dans les règlements zonaux ou communaux correspondants qui constituent la base du financement correspondant de cette allocation.

Article 48

Etant donné que les arrêtés royaux auxquels il est fait référence ont entre-temps été abrogés, il est opté pour une formulation générale qui renvoie à la réglementation pour le personnel de la fonction publique fédérale.

Articles 49 et 55

La possibilité laissée à la zone en vertu de l'article 45, alinéa 3, d'indemniser à plus de 90 %, devient une obligation afin d'uniformiser la réparation des accidents du travail et des maladies professionnelles. L'augmentation est portée à 100%.

La période de référence fixée au paragraphe 2 vise une période pendant laquelle le membre du personnel a effectivement exercé les fonctions qui lui étaient attribuées au moment de l'accident. N'entrent donc pas dans le calcul ni les périodes prestées dans un autre grade ni les périodes d'absence de longue durée pour raisons personnelles, pour interruption de carrière ou pour maladie de longue durée, par exemple.

Articles 51 et 53

L'effet horizontal (passage à l'échelle d'un rang supérieur) de l'évaluation est maintenu. Les périodes d'interruption de carrière à temps plein ne sont plus comptabilisées.

L'effet vertical (passage à l'échelon supérieur au sein de l'échelle de traitement) de l'évaluation est supprimé. Les périodes de disponibilité sont désormais prises en considération pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire.

Article 54

Il est tenu compte de l'ancienneté acquise comme professionnel dans la même zone pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire du volontaire. L'article 33 stipule explicitement que, pour un pompier qui est volontaire dans deux zones ou plus, le calcul est effectué par zone. La modification permet de respecter la logique du système.

Un volontaire qui devient volontaire dans une autre zone de secours par recrutement ou par mobilité et qui ne reste pas dans sa zone d'origine, emporte son ancienneté pécuniaire avec lui. Un volontaire qui devient volontaire dans une autre zone de secours par recrutement ou par mobilité mais qui reste volontaire dans sa zone d'origine,

thuiszone, neemt zijn of haar geldelijke anciënniteit niet met zich mee. Het is nooit de bedoeling geweest om de trap "stagiair" toe te passen op een personeelslid dat een stage doet in het kader van een bevordering of mobiliteit. Enkel de graden van aanwerving hebben een trap "stagiair". Dit wordt verduidelijkt.

Artikel 56

De kwestie van de geldelijke valorisatie van de in de overheidssector gepresteerde diensten wordt geregeld door artikel 21 van het geldelijk statuut. De vroegere reglementering werd nog niet opgeheven. Voor het operationeel personeel van de hulpverleningszones moet het koninklijk besluit van 20 juni 1994 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de geldelijke valorisatie van vroegere diensten die in de overheidssector door personeelsleden van de openbare brandweerdiensten en van de gemeentepolitie werden verricht, derhalve opgeheven worden.

Artikel 57

Doordat er in de oorspronkelijke versie van het statuut voorwaarden inzake anciënniteit stonden om te bevorderen, waren er een aantal lege vakjes in de tabellen met de bedragen van de weddeschalen. Aangezien deze anciënniteitsvoorwaarden inmiddels opgeheven zijn, worden tabellen ingevoegd waarin alle vakjes zijn ingevuld.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN

Raad van State, afdeling Wetgeving

Advies 71.378/2 van 16 mei 2022 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones'

Op 14 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 20 mei 2022 *, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 mei 2022.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

n'emporte pas son ancienneté pécuniaire avec lui. L'objectif n'a jamais été d'appliquer l'échelon "stagiaire" à un membre du personnel qui effectue un stage dans le cadre d'une promotion ou d'une mobilité. Seuls les grades de recrutement ont un échelon "stagiaire". Des précisions sont apportées à ce sujet.

Article 56

La question de la valorisation pécuniaire des services accomplis dans le secteur public est réglée par l'article 21 du statut pécuniaire. Toutefois, l'ancienne réglementation n'avait pas encore été abrogée. Il convient donc d'abroger, à l'égard du personnel opérationnel des zones de secours, l'arrêté royal du 20 juin 1994 fixant les dispositions générales relatives à la valorisation pécuniaire des services antérieurs accomplis dans le secteur public par des agents des services publics d'incendie et de la police communale.

Article 57

Etant donné que la version initiale du statut prévoyait des conditions d'ancienneté pour la promotion, certaines cases étaient vides dans les tableaux reprenant les montants des échelles de traitement. Dans la mesure où ces conditions d'ancienneté ont entre-temps été abrogées, toutes les cases sont désormais complétées dans les tableaux.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

La ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

Conseil d'Etat, section de législation

Avis 71.378/2 du 16 mai 2022 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours'

Le 14 avril 2022, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 20 mai 2022 *, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 mai 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'Etat, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 mai 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'Etat', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De meeste bepalingen van het ontwerpbesluit vinden rechtsgrond in artikel 106, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid'.

Het tweede en het derde lid van artikel 106/1 van diezelfde wet bieden rechtsgrond voor de artikelen 40 tot 42 van het ontwerp.

In het eerste lid van de aanhef dienen bijgevolg de woorden "artikel 106" vervangen te worden door de woorden "de artikelen 106, eerste lid, en 106/1, tweede en derde lid".

2. Uit artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging' volgt dat voor elk ontwerp van koninklijk besluit waarvoor overleg in de Ministerraad vereist is in principe een impactanalyse uitgevoerd dient te worden met betrekking tot alle punten vermeld in artikel 5 van die wet. De enige gevallen waarvoor de voornoemde verplichting niet geldt, zijn die welke opgesomd worden in artikel 8 van de wet.

Volgens de nota aan de Ministerraad die bij het dossier is gevoegd dat aan de Raad van State is bezorgd, is geen regelgevingsimpactanalyse vereist, aangezien het ontwerp betrekking zou hebben op de "autoregulering".

In tegenstelling tot wat gesuggereerd wordt in het achtste lid van de aanhef, is het ontwerpbesluit evenwel niet vrijgesteld van de impactanalyse zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013.

Aangezien het de bedoeling is dat dit ontwerpbesluit van toepassing is op instellingen die niet onder de federale overheid ressorteren¹ – in casu de hulpverleningszones en de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp² –, kan het immers niet beschouwd worden als een ontwerp van regelgeving "houdende autoregulering van de federale overheid" in de zin van die bepaling.³

De steller van het ontwerp moet er dus op toezien dat het betreffende vormvereiste wordt vervuld en moet daarvan melding maken in de aanhef, alsook van de datum waarop het vormvereiste is vervuld.

DISPOSITIEF

Artikel 4

In punt 2° van de Franse tekst moeten de woorden "37/1, § 1, 3° à 6°" vervangen worden door de woorden "37/1, § 1, 1°, 3° à 6°".

Artikel 6

In punt 1° van de Franse tekst dienen de woorden "L'officier" en "Le Capitaine" respectievelijk vervangen te worden door de woorden "l'officier" en "le capitaine".

Artikel 10

Het verdient aanbeveling om in de inleidende zin de tekens en woorden ", § 1, eerste zin," in te voegen na de woorden "artikel 54".

Artikel 16

In de inleidende zin dienen de woorden "In hetzelfde besluit" vervangen te worden door de woorden "In boek 5, titel 2, hoofdstuk 1/1, van hetzelfde besluit".

Artikel 18

1. In de inleidende zin dienen de woorden "In hetzelfde besluit" vervangen te worden door de woorden "In boek 5, titel 3, hoofdstuk 2 van hetzelfde besluit".

2. In de Franse tekst moeten de woorden "obligation de résidence" vervangen worden door de woorden "obligation de domicile".⁴

Artikel 24

In de Franse tekst moeten de woorden "Gestion et évaluation des compétences" vervangen worden door de woorden "Gestion des compétences et évaluation" 5.

Artikelen 25 en 28

In punt 1° van de Franse tekst dienen telkens de woorden "à un membre de la famille" vervangen te worden door de woorden "d'un membre de la famille".

Artikel 26

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de zin gesteld moet worden als volgt:

"In de Nederlandse tekst van artikel 184 van hetzelfde besluit worden de woorden 'en in weddenschaal bevordering in weddenschaal' vervangen door de woorden 'of in weddenschaal'".

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. La plupart des dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 106, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile'.

Les alinéas 2 et 3 de l'article 106/1 de cette même loi procurent un fondement juridique aux articles 40 à 42 du projet.

À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient dès lors de remplacer les mots « l'article 106 » par les mots « les articles 106, alinéa 1^{er}, et 106/1, alinéas 2 et 3 ».

2. Il résulte de l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' que tout projet d'arrêté royal pour lequel une délibération en Conseil des ministres est requise doit en principe faire l'objet d'une analyse d'impact portant sur les divers points qu'indique l'article 5 de cette loi. Les seuls cas dans lesquels ladite obligation n'est pas applicable sont ceux qu'énumère l'article 8 de la loi.

Selon la note au Conseil des ministres jointe au dossier soumis au Conseil d'État, une analyse d'impact de la réglementation n'est pas requise dès lors que le projet aurait trait à l'« autorégulation ».

Or, contrairement à ce que suggère l'alinéa 8 du préambule, l'arrêté en projet n'est pas dispensé d'analyse d'impact en vertu de l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013.

En effet, comme il est appelé à s'appliquer à des institutions autres que l'autorité fédérale 1 – en l'occurrence les zones de secours et le Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles—Capitale 2 –, il ne peut être considéré comme étant un projet de réglementation « relative à l'autorégulation de l'autorité fédérale » au sens de cette disposition 3.

L'auteur du projet veillera par conséquent au respect de cette formalité et la visera au préambule en mentionnant la date de son accomplissement.

DISPOSITIF

Article 4

Au 2° de la version française, il faut remplacer les mots « 37/1, § 1^{er}, 3° à 6° » par les mots « 37/1, § 1^{er}, 1°, 3° à 6° ».

Article 6

Au 1°, de la version française, il convient de remplacer les mots « L'officier » et « Le Capitaine » respectivement par les mots « l'officier » et « le capitaine ».

Article 10

Dans la phrase introductive, mieux vaut insérer les signes et les mots « , § 1^{er}, première phrase, » après les mots « l'article 54 ».

Article 16

Dans la phrase introductive, il convient de remplacer les mots « Dans le même arrêté » par les mots « Dans le livre 5, titre 2, chapitre 1/1, du même arrêté ».

Article 18

1. Dans la phrase introductive, il convient de remplacer les mots « Dans le même arrêté » par les mots « Dans le livre 5, titre 3, chapitre 2, du même arrêté ».

2. Dans la version française, il faut remplacer les mots « obligation de résidence » par les mots « obligation de domicile » 4.

Article 24

Dans la version française, les mots « Gestion et évaluation des compétences » doivent être remplacés par les mots « Gestion des compétences et évaluation » 5.

Articles 25 et 28

Au 1° de la version française, il convient de remplacer chaque fois les mots « à un membre de la famille » par les mots « d'un membre de la famille ».

Article 26

De l'accord du fonctionnaire délégué, la phrase sera rédigée de la manière suivante :

« Dans le texte néerlandais de l'article 184 du même arrêté, les mots 'en in weddenschaal bevordering in weddenschaal' sont remplacés par les mots 'of in weddenschaal' ».

Artikel 29

In de Franse tekst van de inleidende zin dienen de woorden "L'article 198, paragraphe 2" vervangen te worden door de woorden "L'article 198, alinéa 2".

Artikel 49

De inleidende zin dient gesteld te worden als volgt:

"In boek 2, titel 1, van hetzelfde besluit wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:"

Artikel 57

Het verdient aanbeveling de zin te stellen als volgt:

"Bijlage 1 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de bijlage die bij dit besluit gevoegd is."

Bijlage 6

De bijlage moet voorafgegaan worden door een eerste opschrift dat aangeeft dat het gaat om de bijlage bij het koninklijk besluit van [datum] 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones', gevolgd door een tweede opschrift dat aangeeft dat het gaat om bijlage I bij het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones'.⁷

De griffier,
Béatrice DRAPIER

De voorzitter,
Pierre VANDERNOOT

Nota's

* Bij e-mail van 21 april 2022.

1 Volgens de memorie van toelichting van de wet betreft "[d]e vierde categorie (...) de regels die de federale overheid zichzelf oplegt" (Parl.St. Kamer, 2012—13, nr. 53—2922/001, 14).

2 Het ontwerp strekt tot wijziging van bepalingen die, krachtens boek 15 van het gewijzigde besluit, de algemene principes vormen die van toepassing zijn op het operationeel personeel van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp.

3 Zie inzonderheid advies 68.081/2 van 21 oktober 2020 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 6 december 2020 'tot bepaling van de voorwaarden van de facturering tussen hulpverleningszones in het kader van de snelste adequate hulp bij gebrek aan een overeenkomst' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/68081.pdf>).

4 Zie inzonderheid de artikelen 36, 54 en 86 van het gewijzigde besluit.

5 Zie inzonderheid artikel 92, eerste lid, 5° en 6°, van het gewijzigd besluit.

6 De bijlage die door de gemachtigde ambtenaar bezorgd is aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft betrekking op de vaststelling van de nieuwe weddeschalen en wordt dus niet onderzocht in dit advies. Bepalingen waarbij weddeschalen vastgesteld worden zonder dat er bijzondere voorwaarden verbonden worden aan de toekenning ervan, zijn immers niet van reglementaire aard zoals bedoeld in artikel 3, § 1, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973.

7 Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 174.

Article 29

Dans la version française de la phrase introductive, il convient de remplacer les mots « L'article 198, paragraphe 2 » par les mots « L'article 198, alinéa 2 ».

Article 49

Il convient de rédiger la phrase introductive de la manière suivante :

« Dans le livre 2, titre 1^{er}, du même arrêté, il est inséré un article 6/1 rédigé comme suit : ».

Article 57

Mieux vaut rédiger la phrase de la manière suivante :

« L'annexe 1 du même arrêté est remplacée par l'annexe jointe au présent arrêté ».

Annexe 6

L'annexe doit être précédée d'un premier entête mentionnant qu'elle constitue l'annexe de l'arrêté royal du [date] 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours', suivi par un second entête mentionnant qu'elle constitue l'annexe 1 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 'portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours' 7.

Le greffier,
Béatrice DRAPIER

Le président,
Pierre VANDERNOOT

Notes

* Par un courriel du 21 avril 2022.

1 Selon l'exposé des motifs de la loi, « [l]a quatrième catégorie concerne les règles que l'autorité fédérale se donne à elle-même » (Doc. parl., Chambre, 2012—2013, n° 53—2922/001, p. 14).

2 Le projet modifie des dispositions qui constituent, en vertu du livre 15 de l'arrêté modifié, les principes généraux applicables aux membres du personnel opérationnel du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles—Capitale.

3 Voir notamment l'avis 68.081/2 donné le 21 octobre 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 6 décembre 2020 'fixant les conditions de la facturation entre les zones de secours dans le cadre de l'aide adéquate la plus rapide en l'absence de convention' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/68081.pdf>).

4 Voir notamment les articles 36, 54 et 86 de l'arrêté modifié.

5 Voir notamment l'article 92, alinéa 1^{er}, 5° et 6°, de l'arrêté modifié.

6 L'annexe transmise par le fonctionnaire délégué à la section de législation du Conseil d'Etat concerne la fixation de nouvelles échelles de traitement et n'est donc pas examinée dans le présent avis. En effet, des dispositions qui fixent des échelles de traitement sans établir de conditions particulières à leur octroi, sont dépourvues du caractère réglementaire visé à l'article 3, § 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'Etat', coordonnées le 12 janvier 1973.

7 Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 174.