

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2016/00317]

9 MEI 2016. - Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit waarvan ik de eer heb het ter ondertekening van Uwe Majesteit voor te leggen, heeft als doel om bepaalde bepalingen van het geldelijk statuut dat van toepassing is op het operationeel personeel van de hulpverleningszones te corrigeren of aan te passen.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1. De bepaling in artikel 2 van het geldelijk statuut blijkt zonder voorwerp te zijn. Een delegatie van bevoegdheid van de raad naar het college is enkel denkbaar voor uitvoerende maatregelen van individuele aard. Welnu, alle bevoegdheden die door het geldelijk statuut aan de raad zijn toegekend, zijn van reglementaire aard.

Artikelen 2 tot 9. De voorwaarden voor een bevordering in weddeschaal zijn aangepast teneinde overeen te stemmen met de evolutie van het opleidingsbeleid dat vastgesteld wordt door het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten.

Artikel 10. Er is een discrepantie tussen de Franstalige en Nederlandstalige versie van deze bepaling. Door beroep te doen op het begrip dienstanciënniteit kan deze discrepantie weggewerkt worden. De dienstanciënniteit loopt ook wanneer er geen effectieve prestaties zijn.

Artikel 11. Het komt erop aan om te preciseren hoe de premie voor operationaliteit en onregelmatige prestaties van de zonecommandant en de beroepsofficieren die niet op regelmatige wijze deelnemen aan een wachtdienst in geval van interventie, berekend wordt.

Onder wachtdienst in geval van interventie wordt begrepen de oproepbaarheidsdienst om de aanwezigheid van een officier te garanderen tijdens de basisinterventies zoals bepaald in het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen. Wordt hieronder niet begrepen een eventuele oproepbaarheidsdienst voor directie- of coördinatiefuncties in het kader van de noodplanning.

Artikel 12. De wijziging heeft als doel om een percentage vast te leggen voor de operationaliteitspremie en de onregelmatige prestaties dat identiek is voor alle luitenanten. Er moet vermeden worden dat de pas bevorderde luitenant na de overdracht naar de zone bij gelijke anciënniteit een hogere wedde heeft dan die van een luitenant door integratie.

Artikel 13. Het betreft een technische correctie. De trap "stagiër" blijft van toepassing zolang de vrijwilliger stagiër is.

Artikel 14. Het komt erop aan om de zone toe te laten, in het kader van de arbeidsongevallen, om de periodes van VTO (volledige tijdelijke ongeschiktheid) te vergoeden aan een percentage dat hoger is dan 90 % van de basisvergoeding (de basisvergoeding is gelijk aan de wedde, premies en vergoedingen die verschuldigd zijn voor de 365 dagen die voorafgaan aan het ongeval, met een plafond van 40 927,18 € in 2015).

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2016/00317]

9 MAI 2016. - Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à la correction ou à l'adaptation de certaines dispositions du statut pécuniaire applicable au personnel opérationnel des zones de secours.

Commentaire des articles

Article 1^{er}. Il s'avère que la disposition contenue dans l'article 2 du statut pécuniaire est sans objet. Une délégation de compétence du conseil au collège ne peut s'envisager que pour des mesures d'exécution à caractère individuel. Or, toutes les compétences attribuées au conseil par le statut pécuniaire sont de nature réglementaire.

Articles 2 à 9. Les conditions d'une promotion barémique sont adaptées afin de correspondre à l'évolution de la politique de formation qui est consacrée par l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours.

Article 10. Il existe une discordance entre la version française et néerlandaise de cette disposition. Le recours à la notion d'ancienneté de service permet de régler cette discordance. L'ancienneté de service court même s'il n'y a pas de prestations effectives.

Article 11. Il s'agit de préciser comment est calculée la prime d'opérationnalité et de prestations irrégulières du commandant de zone et des officiers professionnels ne participant pas, de manière régulière, à un service de rappel en cas d'intervention.

On entend par service de rappel en cas d'intervention, le rôle de garde rappelable organisé pour assurer la présence d'un officier lors des interventions de base, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats. N'est pas visé un éventuel service de garde rappelable pour assurer des fonctions de direction ou de coordination dans le cadre de la planification d'urgence.

Article 12. La modification vise à fixer un taux de prime d'opérationnalité et de prestations irrégulières identique pour tous les lieutenants. Il convenait d'éviter que le lieutenant nouvellement promu après le transfert à la zone n'ait, à ancienneté égale, un traitement supérieur à celui d'un lieutenant par intégration.

Article 13. Il s'agit d'une correction technique. L'échelon « stagiër » continue à s'appliquer tant que le volontaire est stagiër.

Article 14. Il s'agit de permettre à la zone d'indemniser, dans le cadre des accidents du travail, les périodes d'ITT (incapacité temporaire totale) à un taux supérieur à 90 % de la rémunération de base (la rémunération de base est égale au traitement, primes et allocations dus pour les 365 jours qui précèdent l'accident avec un plafond de 40 927,18 € en 2015).

Artikel 15. Het komt erop aan om de zone toe te laten om een hogere forfaitaire vergoeding dan een uur toe te kennen in geval van oproeping van de vrijwillige brandweerlieden. De forfaitaire vergoeding dekt eveneens de andere prestaties van de vrijwilliger tijdens de vastgelegde tijd. Met andere woorden, als de zone beslist om een forfaitaire vergoeding van bvb. twee uur toe te kennen en een vrijwillige brandweerman een eerste interventie uitvoert van 22.00 u tot 22.30 u en vervolgens een tweede interventie van 23.00 u tot 23.40 u, zal hij recht hebben op slechts één enkele forfaitaire vergoeding van twee uur, waarbij een toelage voor onregelmatige nachtprestaties van 1 u en 10 min bijkomt.

Artikel 16. Het doel is om het voordeel van een bepaling die enkel van toepassing was op de beroepspersoneelsleden, uit te breiden naar de vrijwilligers.

Artikel 17. Het aantal uren voortgezette opleiding dat georganiseerd wordt tijdens de jaren 2015 tot 2018 zal lager zijn dan 24. De voorgestelde wijziging laat toe om een negatieve impact op de evolutie van de weddeschaal van het beroepspersoneelslid weg te werken. In navolging van de opmerking van de Raad van State kan bevestigd worden dat het werkelijk aantal uren voortgezette opleiding in 2017 en 2018 proportioneel toenemen tav 2015 en 2016, aangezien de toename vanaf 2015 tot en met 2018 eigenlijk 0 - 6 - 12 - 18 bedraagt. Doordat de wijziging van artikel 150 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 gebeurde door het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten heeft men het aantal uren voor de jaren 2015 en 2016 samengeteld, om te vermijden dat personeelsleden die al een voortgezette opleiding gestart waren in 2015 benadeeld zouden worden.

Artikel 18. De bepaling laat toe, onder bepaalde voorwaarden, om de vergoedingen van de prestaties van het vrijwillig personeel trimestrieel te blijven oetalen.

Artikel 19. Er wordt een extra trap toegevoegd aan de prestatievergoedingschaal van de vrijwillige adjudanten.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON

ADVIES 59.056/2 VAN 30 MAART 2016 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 19 APRIL 2014 HOUDENDE BEZOLDIGINGSREGELING VAN HET OPERATIONEEL PERSONEEL VAN DE HULPVERLENINGSZONES'

Op 3 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 maart 2016.

De kamer was samengesteld uit Pierre Vandemoot, kamervoorzitter, Luc Detroux en Bernard Blero, staatsraden, Jacques Englebert en Marianne Dony, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger Wimmer, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda Vogel.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2016.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In de aanhef moet een nieuw lid worden toegevoegd teneinde te vermelden dat het voorafgaand vormvereiste inzake de impactanalyse vervuld is.

Article 15. Il s'agit de permettre à la zone d'accorder une indemnité forfaitaire supplémentaire à une heure en cas de rappel des pompiers volontaires. L'indemnité forfaitaire couvre également les autres prestations du volontaire pendant la durée fixée. En d'autres termes, si la zone décide d'accorder une indemnité forfaitaire de deux heures, par exemple, et qu'un pompier volontaire effectue une première intervention de 22 h 00 à 22 h 30 puis une seconde intervention de 23 h à 23 h 40, il aura droit à une seule indemnité forfaitaire de deux heures, à laquelle s'ajoutera une allocation pour prestations irrégulières de nuit de 1 h 10 min.

Article 16. L'objectif est d'étendre aux volontaires le bénéfice d'une disposition qui, selon la lettre, n'était applicable qu'aux professionnels.

Article 17. Le nombre d'heures de formation continue organisées au cours des années 2015 à 2018 sera inférieur à 24. La modification proposée permet de pallier un effet négatif sur l'évolution barémique du personnel professionnel. A la suite de la remarque formulée par le Conseil d'Etat, il peut être confirmé que le nombre réel d'heures de formation continue en 2017 et 2018 augmentera proportionnellement par rapport à 2015 et 2016, étant donné qu'entre 2015 et 2018, cette augmentation s'élève en réalité à 0 - 6-12-18. Etant donné que la modification de l'article 150 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 a été mise en œuvre par l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux, les nombres d'heures pour les années 2015 et 2016 sont additionnés afin d'éviter que des membres du personnel qui avaient déjà commencé une formation continue en 2015 soient désavantagés.

Article 18. La disposition permet, sous certaines conditions, de continuer à payer trimestriellement les indemnités de prestations du personnel volontaire.

Article 19. Un échelon supplémentaire est ajouté à l'échelle d'indemnité de prestation des adjudants volontaires.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
Le Ministre de l'Intérieur,
J. JAMBON

AVIS 59.056/2 DU 30 MARS 2016 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL 'MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 19 AVRIL 2014 PORTANT STATUT PÉCUNIAIRE DU PERSONNEL OPERATIONNEL DES ZONES DE SECOURS'

Le 3 mars 2016, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 mars 2016.

La chambre était composée de Pierre Vandemoot, président de chambre, Luc Detroux et Bernard Blero, conseillers d'Etat, Jacques Englebert et Marianne Dony SEQ CHAPTER \h \r 1, assesses, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger Wimmer, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda Vogel.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 mars 2016.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Dans le préambule, un nouvel alinéa doit mentionner l'accomplissement de la formalité préalable de l'analyse d'impact.

2. De coëfficiënten die bepaald worden in artikel 17 van het ontworpen besluit kunnen in het licht van het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel alleen aanvaard worden als het werkelijk aantal uren opleiding in 2017 en 2018 in evenredige mate toeneemt ten opzichte van 2015 en 2016.

De griffier,
C. Gigot.

De voorzitter,
P. Vandemoot.

2. Les coefficients prévus à l'article 17 de l'arrêté en projet ne sont admissibles, à la lumière des principes d'égalité et de non discrimination, que si le nombre réel d'heures de formation augmente en due proportion en 2017 et en 2018 par rapport à 2015 et 2016.

Le greffier,
C. Gigot.

Le président,
P. Vandemoot.