

► Verslag van de vergadering

15 maart 2017

Begeleidingscommissie - Vergadering van 15 maart 2017

Aanwezige leden:

- Peter VERMEULEN, kabinet JAMBON
- Jurgen CALLAERTS, kabinet JAMBON
- Jérôme GLORIE, AD Civiele Veiligheid
- Isabelle ROBIETTE, AD Civiele Veiligheid
- Vran SRAN, AD Civiele Veiligheid
- Mie-Katrien CLAEYS, AD Civiele Veiligheid
- Willy VANDERSTRAETEN, KCCE
- Gerd VAN CAUWENBERGHE, federale diensten van de Gouverneur van Antwerpen
- Thierry LEBACQ, federale diensten van de Gouverneur van Henegouwen
- Johan IDE, Vlaams Gewest
- Filiep DEKIERE, *Beprobél*
- Marc CEYSSENS, *Brandweervereniging van Vlaanderen*
- Quentin GREGOIRE, *Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique*
- Geert OLLIVIER, *Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers*
- Lucien LETOCART, *Association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique*

Uitgenodigde experts:

- Kolonel Arnaud DE DECKER, Defensie (Koninklijke Militaire School)
 - Majoor Alice BONTE, kabinet Defensie
-

6. De opleiding tot kolonel (fiche 4)

De fiche die voorgelegd wordt aan de leden van de commissie bevat het volgende voorstel: de certificering van de hogere opleiding militair administrateur die door de Koninklijke Militaire School (KMS) gegeven wordt, voldoet aan de voorwaarde van het vereiste diploma voor bevordering in de graad van kolonel.

Om de leden van de commissie toe te laten om zich uit te spreken over dit voorstel, werd kolonel De Decker, directeur van de hogere opleiding militair administrateur uitgenodigd om het kader waarin de KMS deze cursus organiseert en de inhoud ervan toe te lichten. De tijdens de vergadering vertoonde PowerPoint werd naar de leden van de commissie gestuurd.

Bespreking

De vertegenwoordiger van de BVV constateert dat 12% van de cursus gewijd is aan het statuut. Hij vraagt wat het nut is van deze module voor de brandweerlieden aangezien het gaat om het statuut van de militairen.

Er wordt geantwoord dat deze module ook de procedure voor de aanneme en wijziging van het statuut behandelt, met inbegrip van het aspect 'administratieve en budgettaire controle'. Deze module heeft dus ook een zeker nut voor de brandweerlieden, van wie het statuut onderworpen is aan deze federale procedure.

Op de vraag van de vertegenwoordiger van de FRCSPB wat er gebeurd is met de politieofficieren die deze cursus gevolgd hebben, wordt geantwoord dat ze algemeen genomen gespecialiseerde posten bekleeden, zoals in het domein van de overheidsopdrachten.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB geeft aan dat de opleiding interessant is voor de brandweerlieden die deel uit zullen maken van de algemene inspectie of van het KCCE of die verbindingsofficier zullen zijn. Het zal daarentegen moeilijk zijn voor de 34 zonecommandanten om hieraan deel te nemen.

De vertegenwoordiger van het kabinet antwoordt dat het doel van deze opleiding is om de officieren toe te laten, vooral in de grote zones, om hun generieke competenties uit te breiden. De brandweerlieden worden overigens regelmatig geraadpleegd in het kader van de opstelling van reglementaire teksten. De voorgestelde opleiding is dus interessant voor zover ze hen toelaat om het globaler kader van de opstelling van een reglementaire tekst te begrijpen.

De heer De Decker voegt eraan toe dat bepaalde modules die voorgesteld worden in het kader van de opleiding tot militair administrateur in de privésector bestaan. Hij geeft het voorbeeld van de module inzake de overheidsopdrachten: de privébedrijven stellen doorgaans een dag opleiding en soms iets meer voor. In de opleiding tot militair administrateur omvat de module « overheidsopdrachten » 40u en de cursus is zeer gedetailleerd op theoretisch vlak, maar ook praktijkgericht.

De vertegenwoordiger van Beprobél stelt vast dat er een enorm verschil bestaat tussen wat onder de oude reglementering bestond waar men op 4 maanden tijd kon overgaan van luitenant naar kolonel, en de opleiding van militair administrateur. Hij meent dat een minder abrupte overgang nodig is. Hij voegt er bovendien aan toe dat het voor de meeste zones onmogelijk zal zijn om een officier gedurende een jaar een opleiding te laten volgen. Hij vraagt ook dat er overgangsmaatregelen voorzien worden voor de huidige zonecommandanten die geen kolonel zijn. Tot slot vraagt hij dat er een studie gedaan wordt om te controleren of de tijdens de opleiding tot militair administrateur verworven competenties nodig zijn om kolonel te zijn en vraagt dat alternatieve pistes onderzocht worden.

De vertegenwoordiger van het kabinet antwoordt dat managementcompetenties essentieel zijn voor de kolonels. De cursus tot militair administrateur heeft het voordeel dat deze in twee talen bestaat en veel domeinen dekt. Uit zijn opzoeken blijkt dat aan Nederlandstalige kant enkel een cursus bestaat aan de Antwerp Management School, maar dat die niet helemaal aan de noden voldoet.

Op de vraag van de vertegenwoordiger van het kabinet over de noodzaak om in alle zones te beschikken over een kolonel, schaarde de vertegenwoordiger van Beprobél zich achter het kabinet inzake het feit dat het niet nodig is om in elke zone over een kolonel te beschikken. Niettemin geeft hij aan dat het er vooral om gaat om loopbaanperspectieven te bieden aan de officieren die binnenkomen als kapitein.

De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat de officieren al begunstigd werden door de gelijkstellingsregels bij de overgang naar hulpverleningszone en dat de vraag is wat de zones nodig hebben en zeker niet om een vlakke loopbaan in te voeren.

De vertegenwoordigers van de federaties zijn akkoord dat de zones zich niet kunnen permitteren om een officier gedurende een jaar een opleiding te laten volgen, hoewel de inhoud van de opleiding tot militair administrateur in feite interessant is voor alle zones. Er wordt ook opgemerkt dat, rekening houdend met het zeer beperkte aantal plaatsen om de opleiding te volgen, het feit om de opleiding toe te staan al enigszins een voordeel geeft voor de bevordering tot kolonel.

De FRCSPB vraagt zich af hoeveel politieofficieren deze opleiding gevolgd hebben, in verhouding tot het totaal aantal brandweerofficieren.

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 1 februari 2017

De Franstalige versie van het verslag bevat enkele vormelijke fouten; deze zullen gecorrigeerd worden met het oog op de publicatie van het verslag op de website van de Civiele Veiligheid.

Het verslag van de vergadering van 1 februari 2017 wordt goedgekeurd.

2. Opvolging van de besprekingen van de commissie

2.1. Het FGA in de modules met vrijstelling (besproken tijdens de vergadering van 01/02/2017)

De vertegenwoordiger van de FRCSPB vraagt of het niet mogelijk is om een competentietest te voorzien bij gebrek aan diploma.

De vertegenwoordigster van de ADCV antwoordt dat de gemaakte keuze in het statuut het resultaat is van een compromis van een lange en ingewikkelde discussie over de keuze tussen diploma en een evaluatietest van de competenties.

2.2. Vrijwilligersstroom – vragenlijsten

Er werd een PowerPoint gemaakt op basis van de vragenlijsten die door de hulpverleningszones ingevuld werden. Deze wordt tijdens de vergadering vertoond en toegelicht aan de leden. De PowerPoint werd naar de leden van de commissie gestuurd.

Er wordt voorgesteld om de resultaten van de vragenlijsten te bespreken tijdens de volgende vergadering van de commissie.

Bespreking

Wat het begrip « slapende vrijwilliger » betreft, dat verschillend begrepen wordt in de hulpverleningszones, wordt de volgende definitie voorgesteld: « een vrijwillige brandweerman die gedurende zes maanden niet actief is ». De vrijwilligers die een opschorting van hun contract genieten op basis van artikel 246 van het administratief statuut mogen niet als slapende vrijwilliger meegeteld worden.

Wat de laattijdige mededeling en vooral de niet-mededeling van de door de hulpverleningszones ingevulde vragenlijsten betreft, zal de aandacht van de voorzitters van de hulpverleningszone op dit punt gevestigd worden.

Op de filosofische vraag van de vertegenwoordiger van de ADCV « waarom antwoordt een zone niet op een vraag van de FOD IBZ? », worden verschillende antwoorden gegeven:

- er is geen sanctie;
- het is niet altijd slechte wil, maar vaak komt het door een grote administratieve achterstand in bepaalde zones;
- bepaalde zones zijn met werk overladen;
- de informatie komt niet altijd bij de bevoegde dienst terecht; bepaalde zonecommandanten zijn met werk overladen.

Er wordt voorgesteld om de mails om informatie te verzamelen ook naar de secretarissen van de zones te sturen.

De vertegenwoordiger van het kabinet merkt op dat het niet alleen om administratieve gegevens gaat; het gaat vaak om operationele basisgegevens waarover de zones zouden moeten beschikken.

De leden van de commissie betreuren dit gebrek aan reactie. Sommigen brengen zelfs de invoering van een financiële straf ter sprake.

2.3. Opvolging van de werkzaamheden van de WG « meerkost »

De informatie inzake de beroepspersoneelsleden moest bezorgd worden tegen 1 maart 2017. De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat hij op 10 maart 2017 een herinneringsmail gestuurd heeft naar de (vijftien) zones die niet binnen de termijn geantwoord hebben. Hij herinnert eraan dat zijn doel was om de resultaten van deze enquête voor te stellen tijdens de volgende commissie. Rekening houdend met het tempo waaraan hij de informatie krijgt, vreest hij dat deze timing niet gerespecteerd kan worden. Hij meent echter dat de afrondingstermijn van deze oefening, vastgelegd op de zomer, gerespecteerd moet kunnen worden.

Tijdens de volgende vergadering van de commissie zullen de volgende aspecten inzake de meerkost besproken worden:

- de evolutie van de gemeentelijke bijdragen voor de brandweerdiensten zal voorgesteld worden door de inspectie;
- de instructies die toelaten om informatie te verzamelen over de meerkost van de eindeloopbaanmaatregelen.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB geeft aan dat er gecommuniceerd werd aan de zones om te wachten op de ontwikkeling van de informaticatool ad hoc door Abifire voor de verzameling van de informatie over de vrijwillige brandweerlieden. De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat hij geen vat heeft op de ontwikkeling van een tool door een privéfirma, ook al zou zijn verzamelwerk met deze tool vergemakkelijkt worden. Hij vraagt de zones dus om hem de volgende informatie te bezorgen in een Excel-tabel: voor elke vrijwillige brandweerman de uren RSZ en de uren niet-RSZ en, daarnaast voor de vrijwillige officieren, de vermelding van hun graad voor de overgang naar zone en van hun graad na de overgang naar zone. Als de zones die de Excel-tabel sturen later beschikken over de Abifire-tabel, dan kunnen ze die tabel ook sturen. De vertegenwoordiger van de FRCSPB vraagt dat er hiertoe een duidelijke boodschap naar de zones gestuurd wordt.

De vertegenwoordiger van de BVV vraagt wanneer het geld van de meerkost gestort zal worden aan de zones. Er wordt geantwoord dat het doel van de lopende oefening is om te controleren of de federale dotaties de meerkost dekken die verbonden is aan de uitvoering van de hervorming. De

vertegenwoordiger van het kabinet herinnert er in dit opzicht aan dat de bijkomende federale dotatie uit andere componenten bestaat om te kunnen beschikken over een basisberekening van de bedragen die aan de zones toegekend moeten worden. Deze zijn niet gebonden door de onderverdelingen van de bijkomende dotatie en kunnen het totaalbedrag van deze dotatie gebruiken los van de verdeling door de federale overheid. Hieruit volgt dat het mogelijk is dat voor bepaalde zones het bedrag van het deel « harmonisatie van het statuut » de meerkost verbonden aan het statuut niet volledig dekt, maar dat dezelfde zone een « surplus » heeft voor de andere componenten van de bijkomende federale dotatie om dit tekort weg te werken. Er wordt eveneens aan herinnerd dat ondanks de systematische besparingen die door de federale Staat opgelegd worden, de federale dotaties niet verminderd zijn.

2.4. Fiscale ruling

Tijdens de vergadering van de begeleidingscommissie van 12 oktober 2016 werd het probleem van de fiscaliteit die toegepast werd op werkinstrumenten (laptops, tablets, gsm) ter sprake gebracht, instrumenten die ook gebruikt kunnen worden in de privésfeer. Hoewel het privégebruik van deze werkinstrumenten niet gereguleerd is, telt de fiscus ze voor 100 % mee als "voordelen van alle aard".

Om te vermijden dat de hulpverleningszones elk apart zouden moeten onderhandelen met de fiscus om dit privégebruik te reglementeren, werd de mogelijkheid geboden aan de hulpverleningszones om een mandaat te geven aan de minister die een eenvormige aanvraag tot voorafgaande beslissing kan indienen namens de zones. Momenteel hebben 19 zones een mandaat gegeven aan de minister.

Er werd een voorstel van aanvraag namens de hulpverleningszones opgesteld op basis van de aanvraag die ingediend werd door de minister namens de politiediensten. Het voorstel omvat de bedragen voor het privégebruik van een laptop, een tablet en een smartphone. Als er andere werkinstrumenten zijn die als voordelen van alle aard beschouwd kunnen worden, kunnen deze uiteraard toegevoegd worden aan de aanvraag, met een voorstel van een bedrag dat overeenstemt met het voordeel van alle aard voor privégebruik.

Om de waarde van het voordeel van alle aard te bepalen, is het mogelijk om rekening te houden met hetzij de reële waarde, hetzij een forfaitair bedrag.

Artikel 18, §3, 10° van het KB WIB1 legt het voordeel van de terbeschikkingstelling van een PC en een internetverbinding + internetabonnement (180 € per jaar voor een PC en 60 € per jaar voor een internetverbinding en een internetabonnement) forfaitair vast. Voor de laptop wordt voorgesteld om dit bedrag over te nemen.

Voor de tablet en de smartphone is er geen wettelijk forfait voorzien en moet dus de reële waarde bepaald worden. De reële waarde komt overeen met het bedrag dat de werknemer had betaald in een normale situatie om hetzelfde voordeel te genieten. Om de reële waarde te berekenen, stelt de ADCV voor om dezelfde formule te nemen als degene die vermeld wordt in de aanvraag namens de politiediensten:

¹ Wetboek van de inkomstenbelastingen

Bedrag van de tablet of de smartphone x het % van het privégebruik
levensduur van de tablet of de smartphone

waarbij het privégebruik geschat wordt op 20%.

Bijvoorbeeld: een personeelslid krijgt een tablet zonder mobiel internet in het kader van zijn werk, en kan het toestel ook gebruiken voor privédoeleinden. De winkelprijs van de tablet bedraagt 450 €. De tablet wordt in 3 jaar afgeschreven door de werkgever. Het privégebruik wordt geschat op 20%.

$$\frac{450 \times 20\%}{3 \text{ jaar}} = 30\text{€ per jaar}$$

Voor de communicatiekosten en de kosten inzake het gebruik van mobiel internet wordt voorgesteld om te werken met een systeem van "split bill": als deze kosten opgesplitst worden en de werknemer betaalt zelf zijn privégesprekken en het privégebruik van mobiel internet, dan is er geen voordeel van alle aard.

De aanvraag tot voorafgaande beslissing wil voorstellen aan de FOD Financiën om:

- het voordeel van alle aard voor het privégebruik van een laptop vast te leggen op een forfait van 180 euro per jaar;
- het voordeel van alle aard voor het privégebruik van een tablet te schatten op 30 euro per jaar;
- het voordeel van alle aard voor het privégebruik van een smartphone te schatten op 30 euro per jaar.

Aangezien de zones, als werkgever, expertise en een grotere kennis hebben in het domein van de fiscale wetgeving en de sociale zekerheid, vraagt de ADCV hen om twee experts ter zake (een Nederlandstalige en een Franstalige) aan te duiden die bereid zijn om deel te nemen aan de onderhandelingen met de fiscus. De gegevens van deze experts kunnen gestuurd worden naar Sandra Schroos (sandra.schroos@ibz.fgov.be). Deze experts kunnen uiteraard leden van het administratief personeel zijn.

Eens de twee experts aangeduid zijn, zal de ADCV de FOD Financiën contacteren om de onderhandelingen op te starten.

3. Het KB Snelste Adequate Hulp (fiche 1)

4. De versoepeling van de opleiding voor de vrijwilligers (fiche 2)

5. De diensttijd van maximum 24u/week voor de vrijwilligers (fiche 3)

Deze drie punten worden samen behandeld. Ze zijn het voorwerp van een elektronische adviesaanvraag. De leden van de commissie hebben negatief geantwoord op de in de fiches geformuleerde voorstellen:

Fiche SAH:

- Risico om gevaarlijke situaties te creëren en om te raken aan de kwaliteit van de geboden hulp;
- De onderofficier moet aankomen met zijn manschappen.

Fiche opleiding:

- De opleidingen zijn net hervormd en geharmoniseerd op nationaal niveau. Men moet wachten op een eerste evaluatie van het opleidingstraject alvorens eventueel aanpassingen voor te stellen;
- Men moet de opleidingen zo dicht mogelijk bij de posten waar de vrijwilligers werken en flexibel organiseren.

Fiche beschikbaarheid:

- Als men de 24u verhoogt, zal het interessanter zijn om beroepsbrandweerlieden aan te werven (aangezien de vrijwilligers tot 1248 uren/jaar mogen presteren, terwijl de beroeps ongeveer 1600 uren/jaar presteren);
- Het doel van deze beperking is de bescherming van de vrijwilligers (ook tegen zichzelf);
- De combinatie van vrijwillig brandweerman, hoofdjob en gezinsleven moet mogelijk blijven.

De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat hij een voorstel van de BVV gekregen heeft inzake de wijziging van het KB snelste adequate hulp (SAH) en de standaardinterventielijst. Zodra dit voorstel vertaald is, zal het bezorgd worden aan de FRCSPB. Vervolgens zal, zoals voor de werkgroep « meerkost », een specifieke werkgroep opgericht worden voor de SAH binnen de commissie.

7. De informatie-uitwisseling inzake de kandidaten die geslaagd zijn voor het FGA (fiche 5 – VVSG)

VVSG stelt voor dat het nodige gedaan wordt zodat de gegevens van de geslaagde kandidaten FGA kunnen uitgewisseld worden tussen de zones en de brandweerscholen. Er moet een machtiging aangevraagd worden uitgaand van alle zones aan de bevoegde gewestelijke toezichtscommissie. Er moet ook een aanvraag gestuurd worden vanuit de brandweerscholen.

Zowel de zones als de brandweerscholen zullen een informatieveiligheidsconsulent moeten hebben om effectief gegevens te kunnen uitwisselen. Elke brandweerschool en elke zone zal op termijn sowieso een veiligheidsconsulent moeten aanduiden. In afwachting hiervan kan zij gebruik maken van de veiligheidsconsulenten die reeds actief zijn voor de provinciebesturen. Indien de provincie of één van haar verzelfstandigde entiteiten reeds een veiligheidsconsulent hebben, dan kunnen ze deze delen. Alle brandweerscholen mogen ook in een gezamenlijke veiligheidsconsulent voorzien voor zover deze persoon voldoende tijd wordt toegekend om zijn functie uit te oefenen.

In afwachting dat de commissie toestemming geeft, stelt de vertegenwoordiger van het KCCE een praktische oplossing voor: dat de zone aanwezig is tijdens de proeven van het FGA om de aanwezige kandidaten rechtstreeks om hun contactgegevens te vragen.

8. De verzameling van de statistieken van de interventies (fiche 6)

De vertegenwoordiger van het KCCE geeft aan dat de persoon die verantwoordelijk is voor de verzameling van de statistieken binnen zijn dienst persoonlijk naar alle hulpverleningszones gebeld heeft en dat bepaalde zones desondanks de gevraagde informatie niet gestuurd hebben.

De kwestie van een straf bij het niet meedelen van de gegevens door de hulpverleningszones duikt terug op. Er wordt voorgesteld om aan de leden van de commissie te vragen om zich uit te spreken over dit punt tijdens de volgende vergadering.

9. De toekomst van de Civiele Bescherming: stand van zaken

De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat het dossier gevorderd is en dat binnenkort een beslissing genomen kan worden. Hij betreurt niettemin de uithalen van sommigen in de pers en vooral de foutieve informatie die in de pers verscheen.

10. Dringende Geneeskundige Hulp: stand van zaken

De vertegenwoordiger van het kabinet meldt dat het plan van de minister van Volksgezondheid klaar is. Hij voorziet 350 uitrukken (300 ambulances + 50 PIT's) in plaats van de huidige 432. Er zal een terugkerende dotatie van 140 miljoen euro nodig zijn voor de permanente financiering voor 350 ziektewagenvertrekken.

In de toekomst dient de inzetfinanciering dan ook te bestaan uit drie afzonderlijke onderdelen:

- een uitrukvergoeding (forfaitair aan 30€ per uitruk). Deze uitrukvergoeding zou gebonden zijn aan een activatie door het hulpcentrum 112 van het betrokken middel, onafhankelijk of er een patiënt verzorgd of vervoerd wordt. Deze vergoeding is ten laste van de overheid (RIZIV);
- Prestatievergoeding om de materiaalkosten voor het verzorgen van de patiënt ter plaatse te dekken. Deze forfaitaire vergoeding zou ofwel 15€ ofwel 30€ forfaitair bedragen, indien de zorg verstrekt werd door respectievelijk een ambulancier of een verpleegkundige (PIT). Deze vergoeding is ten laste van de patiënt;
- Een vervoersvergoeding van 30€ voor het vervoer van de patiënt naar het ziekenhuis indien dit nodig zou zijn. Deze vergoeding is ten laste van de patiënt.

De totale kost ten laste van de patiënt zou maximaal 45€ of 60€ bedragen, waar deze in de huidige financiering volgens de 50/50 regeling gemiddeld 65€ bedraagt.

Om de ontwikkeling van de software en de opleiding van de personen die deze software zullen gebruiken, te dekken is 500k€ nodig.

Hij geeft aan dat het begrotingsconclaf zich voor Pasen zou moeten uitspreken.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB vraagt of er een budget voorzien zal worden voor de permanenties in de kazernes aangezien veel zones deze permanenties ingevoerd hebben sinds de inwerkingtreding van de zones.

De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat een SLA voorzien is, maar dat men momenteel niet weet hoe dit uitgevoerd zal worden. Hij vestigt de aandacht op het feit dat de kwestie van de noodzaak om een permanentie in de kazerne te organiseren totnogtoe niet besproken werd.

De vertegenwoordiger van de BVV vraagt of de voorstellen van de nationale raad gevolgd werden.

De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat het kabinet van Binnenlandse Zaken niet vertegenwoordigd was in de werkgroep en dat hij dus niet weet wat er besproken werd in dit forum, noch wat er beslist werd.

11. Varia

De volgende vergadering vindt plaats op woensdag 3 mei 2017 om 10u.