

► **Verslag**

24 september 2014

---

**Begeleidingscommissie –  
Vergadering van 24 september 2014**

---

**Aanwezige leden:**

- Kabinet WATHELET;
- Kabinet ONKELINX;
- Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid;
- AD Civiele Veiligheid;
- AD Civiele Veiligheid;
- AD Civiele Veiligheid;
- Gouverneur van de provincie Antwerpen;
- AD Civiele Veiligheid;
- AD Civiele Veiligheid;
- KCCE;
- KCCE;
- FOD Volksgezondheid;
- provincie Antwerpen;
- provincie Henegouwen;
- Union des villes et communes de Wallonie;
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
- Brandweer Vereniging van Vlaanderen;
- Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique;
- Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België;
- vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest;
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest.

**Verontschuldigd :**

- Kabinet WATHELET;
- Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken;
- Gouverneur van de provincie Henegouwen;
- Union des villes et communes de Wallonie ;
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
- operationele eenheid van Liedekerke.

---

**1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 27 augustus 2014**

- Opmerking bij punt 4, de DGH in de hulpverleningszones

De BVV en de VVSG formuleren een voorbehoud betreffende het eerste lid van punt 4.

Er begint een nieuwe discussie over de DGH:

De BVV is van mening dat de wet van 15 mei 2007 de brandweerdiensten machtigt om de DGH uit te voeren, maar dat het niet om een verplichting gaat. Een andere interpretatie zou erop neerkomen de private ambulancediensten te schrappen.

Volksgezondheid antwoordt dat :

- De wet van 1964 het andere entiteiten mogelijk maakt om de DGH uit te voeren;
- Een te enge interpretatie in strijd is met de wet van 15/05/2007, maar ook met de geest ervan: een argument ten gunste van het verplichte karakter van de DGH-opdracht voor de zones is de uitwerking van een statuut voor de ambulanciers van de zones.

Een lid van de Commissie vraagt een adequate herfinanciering van de DGH waarbij de gevolgen vanuit het verleden weggewerkt worden.

Een gouverneur merkt op dat voor de organisatie van de DGH verplicht overleg dient gepleegd te worden met de Gemeenschappen, op basis van de bevoegdheid van deze laatste inzake de organisatie van de gezondheidszorg, in het bijzonder het niet dringend medisch vervoer.

- Opmerking bij punt 7, de noodzaak om het begrip “evaluatie” te verduidelijken

Op verzoek van een gouverneur, wordt punt 7 als volgt aangevuld: “Evaluatie is als laatste punt van de keten weliswaar erg belangrijk, maar moet in een eerste fase toch niet al te omstandig en uitgebreid zijn onder het motto: “first things first”: Uiteraard moet voor alles de operationele werking op punt blijven, vervolgens moet de hele organisatie echt op punt en kruissnelheid geraken om daarna meer en uitgebreider in te zetten op evaluatie. Alles is en blijft een kwestie van optimale inzet van (schaarse) capaciteit.”

- Opvolgingstabellen

Er werd verkeerdelijk meegedeeld dat de zone “Luik 6” geen gegevens had toegestuurd.

- Het verslag van 27 augustus 2014 zal in functie van deze gemaakte opmerkingen/aanvullingen aangepast worden.

## **2. Opvolging van de discussie van de commissie**

- Het proces verbaal

Van zodra een PV goedgekeurd wordt door de Begeleidingscommissie, zal de gevalideerde versie kunnen geconsulteerd worden op de website van de Civiele Veiligheid.

- Dringende Geneeskundige Hulpverlening (DGH).

Door de minister van Binnenlandse Zaken werd aan de minister van Volksgezondheid een brief bezorgd m.b.t. de verplichtingen van de hulpverleningszones in zake DGH<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Zie Ministeriële omzendbrief van 1 oktober 2014 betreffende de Continuïteit van de opdrachten inzake dringende geneeskundige hulp binnen de hulpverleningszone

- Overgang naar de hulpverleningszone

Door de Juridische Directie werd een ontwerp van brief (cf. bijlage 1) opgesteld betreffende de “overgang van de prezone naar hulpverleningszone”. Dit ontwerp wordt staande vergadering aan de leden van de Commissie bezorgd en toegelicht.

Een gouverneur merkt op dat het moeilijk zal zijn een juiste berekening van de bijdrage volgens de wet van 31 december 1963 te berekenen als niet alle prezones instappen in de hulpverleningszone op 1 januari 2015.

Er wordt beantwoord dat de wetgeving dan dus maar op een gedeelte van de provincie van toepassing zal zijn. In het geval waarin het grondgebied van de zone niet overeenstemt met dat van de gewestelijke groep zal de verdeling van de groepscentra ook herbekeken moeten worden.

Wat de wet van 1963 betreft, wordt meegedeeld dat het Grondwettelijk Hof het beroep tot nietigverklaring dat werd ingesteld tegen artikel 2 van de wet van 14 januari 2013 tot wijziging van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, heeft verworpen. Ter herinnering, dit artikel 2 heeft de delegatie aan de Koning voor het bepalen van de normen met het oog op de opstelling van het forfaitaire bedrag en de normen die het aandeel vastleggen, geschrapt en heeft deze normen voorzien in de wet zelf.

Discussie met betrekking tot het punt « betaling van de lonen »

Aangezien het goedkeuringstoezicht op de begroting van de gemeenten in Vlaanderen is verdwenen, meldt de vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest dat de betaling van de gemeentelijke dotatie aan de hulpverleningszone kan gebeuren voor het begin van de maand januari 2015. Hij voegt toe dat de middelen voor de eerste maand zijn zeker gegarandeerd ; het Vlaams Gewest zal hiervoor nog een voorstel indienen.

De vertegenwoordigers van het Waalse Gewest zullen de werkwijze verifiëren

Discussie betreffende het punt “de overeenkomsten”

Overeenkomsten afgesloten door de gemeenten inzake verzekeringen, sociale secretariaten, levering van brandstoffen, onderhoud, ... die enkel de brandweer als voorwerp hebben, kunnen worden overgedragen naar de hulpverleningszone.

De overeenkomsten afgesloten door de gemeenten die niet enkel betrekking hebben op de brandweer, kunnen niet zo maar worden overgedragen.

De zone kan, in afwachting van de afsluiting van een contract naar aanleiding van een overheidsopdracht voor de hele zone, met de leverancier van de gemeente een contact afsluiten onder dezelfde voorwaarden als die van de gemeente, maar enkel voor het personeel en de goederen die door deze gemeente naar de zone overgedragen worden. De zone mag het contract niet uitbreiden naar andere

personen of goederen, anders overtreedt ze de reglementering op de overheidsopdrachten.

Er wordt voorgesteld, na overleg met de verzekeraars, om deze overeenkomsten af te sluiten voor een periode van minimum 6 maanden, maximum 12 maanden, en dit in het bijzonder voor het afsluiten van contracten met de verzekeringen.

Voor wat betreft het afsluiten van de nodige verzekeringen voor de zone, meldt de VSSG hiervoor reeds gesprekken gehad te hebben met de verzekeringen ; er zijn enkel nieuwe onderhandelingen nodig, contracten voor een beperkte periode kunnen afgesloten worden (verzekeren van de continuïteit)

Voor alle vragen m.b.t. tot het afsluiten van contracten/overeenkomsten met verzekeringen wordt verwezen naar de FAQ

Aan de leden wordt gevraagd om binnen de week hun eventuele opmerkingen, per mail, aan de FOD BiZa toe te sturen.

De omzendbrief zal onmiddellijk na de vergadering digitaal aan de leden toegestuurd worden.

### **3. Voorstelling van de vooruitgang van de prezones (op basis van de door hen ingevulde boordtabel)**

Doel van deze tabel is om de hulpverleningszones efficiënter te kunnen opvolgen, en waar nodig op de juiste manier te begeleiden.

Algemeen kan gesteld worden dat

- er een betere respons is van de zones
- de meerderheid van de zones goed werken

M.b.t het punt 1.1, de verdeelsleutel die werd goedgekeurd door de prezones, wordt vanuit de Commissie gevraagd deze verdeelsleutel (als voorbeeld) ter beschikking te stellen.

Er wordt tevens vermeld dat deze verdeelsleutel jaarlijks dient goedgekeurd te worden door de zoneraad.

### **4. Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de opleiding : stand van zaken**

Het diensthoofd "Opleidingen" binnen het KCCE brengt een stand van zaken over het ontwerp van KB betreffende de opleidingen

Het ontwerp van koninklijk besluit volgt eigenlijk dezelfde opbouw al het KB "Opleiding" van 2011.

De opeenvolging van de brevetten werd aangepast (functioneler). Voor wat betreft de officieren, wordt voor de 4 niveaus een opleiding ontwikkeld. De vroegere brevetten

technicus brandvoorkoming en crisissituatiebeheer worden opgedeeld in modules en geïntegreerd in de officiersbrevetten.

Het ontwerp werd al aan de Hoge Raad en aan de directeurs van alle brandweerscholen voor advies voorgelegd.

Algemeen kan gesteld worden dat positief werd gereageerd op dit ontwerp. Thans is de KCCE bezig met het verwerken van de opmerkingen, eventuele aanvullingen of aanpassingen, indien dit mogelijk is.

Bij het ontwerp KB wordt een bijlage gevoegd, waar in een tabel de modules, uren en subsidies worden opgenomen. Voor de vrijwilligers wordt de opleiding tot brandweerdid in 2 delen gesplitst, zodat ze sneller inzetbaar zijn.

Verder wordt ook in een opleiding "sociale promotie" voorzien voor officieren die geen diploma van Niveau A hebben, toch kans op promotie te kunnen bieden.

Met het nieuw systeem van behalen van brevetten wordt een dynamisch personeelsbeleid gevoerd:

één vorming = één opleiding = één functie.

De werkgroep E(ducation) T(training)E(xcercise) werkt competentieprofielen uit die samen met de functiebeschrijvingen een ondersteuning moeten bieden bij de uitbouw van de nieuwe loopbaan van het brandweerdid.

Er werd gekozen voor een systeem om slechts één hoger brevet dan functie waarin men benoemd is, te behalen (N + 1). Dit betekent dat het ganse systeem van bijscholing afhankelijk wordt van de functie en de opdracht van het brandweerdid binnen de zone.

De vertegenwoordiger van de BVV deelt mee dat in de Hoge Raad enkel over het ontwerp van KB werd gediscussieerd. Er werden geen goedkeuringen of beslissingen genomen.

Vanuit de vergadering wordt opgemerkt dat het niet nuttig/wenselijk is om een BW-man bepaalde brevetten (bv. dienstchef) te laten volgen. Elke opleiding moet aan de gestelde behoeften en middelen beantwoorden.

Ook bestaat de vrees dat de opleidingen niet mogen gevolgd worden omwille van financiële redenen.

Ook wordt de vraag gesteld welke begeleidende maatregelen er voor de vrijwilligers voorzien worden in het nieuwe KB.

Het vrijwillige brandweerdid zal, vooral vanuit operationeel oogpunt, de opleiding kunnen opsplitsen. Er wordt een spreiding in de uren voorzien, de behaalde modules zullen ook langer geldig blijven.

Er wordt ook gewezen op de 24-uren bijscholing en het belang ervan.

#### **5. Frequentie van de betaling van de vrijwilligers**

In het huidig geldelijk statuut wordt bepaald dat de vrijwilliger maandelijks uitbetaald wordt (een wettelijke verplichting in uitvoering van artikel 9 van de wet van 12 april 1965).

Volgens BVV gebeurt dit in de praktijk meestal in Vlaanderen per kwartaal (om RSZ-kosten te besparen).

Het besluit houdende geldelijk statuut is duidelijk: dit voorziet de maandelijkse betaling van vergoeding van de vrijwilliger. Om een andere betalingsmodaliteit mogelijk te maken, zou dit KB gewijzigd moeten worden.

De BVV vraagt derhalve, om alle misverstanden te vermijden en om de vrijwilliger te beschermen, een wijziging in het statuut door te voeren.

#### **6. Gemeentelijke dotatie : vraag om de gemeentelijke dotatie te splitsen in een gewone en een buitengewone toelage, rekening houdend met het BBC in het Vlaams Gewest**

Alle steden/gemeenten in Vlaanderen werken voor hun boekhouding volgens de BBC (beheers- en beleidscyclus).

Met de vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest wordt afgesproken verder te onderzoeken hoe deze werkwijze met de boekhouding van de zones te combineren.

Het VVSG adviseert aan de steden/gemeenten hierover een overleg met de zone te organiseren.

#### **7. Alarmterminals van brandweerkorpsen**

De FOD BiZa heeft in juni 2014 de vraag gekregen over het voortbestaan van de ISDN-lijnen die gebruikt worden voor het aansturen van de alarmeringsterminal via XML.

De vraag werd aan Belgacom voorgelegd. Uit het antwoord van Belgacom kunnen we afleiden dat de ISDN lijnen ondersteund worden en minstens blijven bestaan tot eind 2020.

De eerstkomende maanden onderzoekt de FOD BiZa een aantal pisten die een alternatief bieden voor ISDN lijnen.

De FOD BiZa bouwt momenteel in het kader van het actieplan (dat in een optimalisatie voorziet van zowel het technisch platform CAD ASTRID als van AEG/CityGIS) een 112-netwerk met externe partners. Op middellange termijn zou de mogelijkheid geboden worden om zich aan te sluiten op dit netwerk. Dit netwerk zou een volwaardige vervanger zijn voor de ISDN lijnen.

## **8. Aansluiting op het HC112 telefonie-en datanetwerk**

Dit agendapunt wordt door de project manager HCS112, toegelicht a.d.h.v. de pp-presentatie die als bijlage aan het verslag wordt gevoegd.

Aandachtspunt: het werken met één centrale is zeer interessant voor de zone.

Opmerking: deze presentatie is niet van toepassing voor centrales die op City-Gis draaien.

## **9. Varia**

- de minimale vergoeding voor een prestatie van een vrijwilliger :

BVV legt het punt uit:

In de huidige situatie wordt een vrijwilliger in veel korpsen twee uren uitbetaald (wordt zo bepaald in het organiek reglement).

Tijdens de onderhandelingen i.v.m. het geldelijk statuut op 20 november 2013, werd door de kabinetsafgevaardigden zeer duidelijk gesteld dat minimaal een uur dient uitbetaald te worden, maar dat het de zone vrij staat om een afwijkende regeling te treffen, zolang het principe van minimaal 1 uur wordt gehandhaafd.

BVV vraagt dat dit standpunt herbevestigd wordt.

Een vertegenwoordiger van de FOD Binnenlandse Zaken antwoordt dat artikel 36 van het geldelijk statuut zeer duidelijk is: onder minimaal moet worden begrepen dat een prestatie van minder dan 1 uur moet worden betaald als 1 uur. Overigens, zelfs indien de interpretatie van dit artikel uitgebreider moest zijn, bestaat er geen delegatie aan de raad.

Doch, na de onderhandelingen werd het ontwerp van statuut aan de Raad van State voorgelegd.

Als gevolg van het advies van de Raad van State van 6 februari 2014 volgens de welke “ de toekenning van een reglementaire volmacht aan de raden niet overeenstemt met de algemene principes van het publiek recht die afbreuk doen aan het principe van de reglementaire volmacht”, wordt in het verslag aan de Koning bepaald dat “ de delegatiebevoegdheid voorzien in artikel 45 een zeer beperkte draagkracht heeft. Ze gaat niet over de vergoeding, noch over de operationaliteitspremie, noch over de uitkering voor het uitvoeren van hogere functies. Het betreft enkel om de zoneraad toe te laten een uitkering of een vergoeding (gebruik van de fiets, bijvoorbeeld) toe te kennen of een sociaal voordeel (hospitalisatieverzekering of Sinterklaasgeschenk bijvoorbeeld) te geven waarvan de minimale budgettaire impact of de anekdotische aard of de lokale traditie niet in tegenspraak staat met het aangekondigde objectief van een geharmoniseerd statuut.

Voor de toekomst bestaat er geen wettelijke basis om een vrijwilliger meer dan één uur uit te betalen, gelet het begrip “minimaal”.

BVV vraagt om de operationaliteit bij de vrijwilliger te garanderen, een aanpassing van het statuut.

Een lid van de Commissie voegt hieraan toe dat het probleem zich niet uitsluitend beperkt tot de vrijwilligers, maar dat ook bij de beroepsmensen zich dit probleem stelt.

Er wordt herhaald dat een premie voor de oproepbaarheidsdienst niet wordt voorzien in de teksten en dat de reglementaire bevoegdheid van de raad in dit domein zoals bovenvermeld is beperkt tot een toelage of vergoeding waarvan de budgettaire impact miniem is of die een willekeurig karakter of een karakter dat voortvloeit uit de lokale traditie heeft.

- Rol van de Commissie:

1. Leden van de Commissie herhalen dat de Begeleidingscommissie enkel bevoegd is om de uitvoering van de Hervorming te verzekeren.

Zij is niet de plaats om de wettelijke en reglementaire teksten opnieuw in vraag te stellen.

2. Elke vraag m.b.t. de wijziging van een KB-MB-OM dient aan de Minister voorgelegd worden.