

► Verslag van de vergadering

11 mei 2016

Begeleidingscommissie - Vergadering van 11 mei 2016

Aanwezige leden:

- kabinet JAMBON
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- FOD Volksgezondheid
- federale diensten van de gouverneur van Antwerpen
- federale diensten van de gouverneur van Henegouwen
- *Union des villes et communes de Wallonie*
- Vlaams Gewest
- Brandweervereniging van Vlaanderen
- Brandweervereniging van Vlaanderen
- *Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique*
- Raad van Zonecommandanten Vlaanderen
- *Commission des commandants de zone francophones et germanophone*
- Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers
- *Association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique*
- KCCE

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 2 maart 2016

Het verslag wordt goedgekeurd.

2. Opvolging van de besprekingen van de commissie

2.1. Dubbele betaling van de vrijwillige brandweerlieden

Tijdens de vergadering van 2 maart 2016 hebben de vertegenwoordiger van de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen en de vertegenwoordiger van de VVSG gevraagd om een einde te maken aan de volgende situatie: wanneer de gemeentelijke werknemers hun dienst verlaten om deel te nemen aan een dringende interventie als vrijwillige brandweerlieden, zijn ze in dienstvrijstelling en moeten de gemeenten hen blijven betalen gedurende deze uren. Dit heeft als gevolg dat de vrijwillige brandweerman twee keer betaald wordt: door zijn hoofdwerkgever en door de zone.

De vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest verduidelijkt dit punt. Hij legt uit dat tijdens de onderhandelingen in het kader van de uitwerking van de rechtspositieregeling overeengekomen werd om zoveel mogelijk de bestaande regels in de gemeenten te respecteren, om een zekere status quo te hebben. Uit de praktijk van de gemeenten bleek dat wanneer de gemeentelijke personeelsleden hun werkpost verlieten om deel te nemen aan een interventie als vrijwillige brandweerlieden, ze algemeen betaald bleven worden door de gemeenten. De gemeenteraden konden deze betaling beperken, maar

de regel was algemeen de betaling van de weddes. De VVSG had haar niet-akkoord meegedeeld inzake de invoeging van deze bepaling in de rechtspositieregeling [...].

De vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest deelt mee aan de leden dat een ontwerp van decreet tot wijziging van de rechtspositieregeling momenteel besproken wordt in het Vlaams parlement. Dit ontwerp heeft tot doel om terug meer vrijheid te geven aan de gemeenten op het vlak van de regels die van toepassing zijn op hun personeel. Na de goedkeuring van dit wijzigingsdecreet, moet het besluit dat het decreet uitvoert eveneens aangepast worden. Als de hulpverleningszones menen dat een wijziging aangebracht moet worden inzake de betaling van het gemeentelijk personeelslid wanneer het intervenueert als vrijwillig brandweerman, dan moeten ze dit signaleren aan de FOD Binnenlandse Zaken die het dan kan melden aan de bevoegde Vlaamse minister.

De vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest waarschuwt de zones voor de werklast die een wijziging van de reglementering voor hen zou kunnen inhouden en voor de eventuele negatieve impact op de administratieve en geldelijke situatie van de gemeentelijke werknemer-vrijwillige brandweerman.

Het standpunt van de VVSG, de BVV, de VVB en de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen wordt gevraagd over dit punt:

1) Willen ze de schrapping van de dienstvrijstelling voor het gemeentelijk personeelslid wanneer het intervenueert als vrijwillig brandweerman?

2) Hoe moet de mogelijkheid voor dit personeelslid om zijn dienst te verlaten om naar een interventie te vertrekken, geregeld worden? Procedure van « toegestaan vertrek »?

Dit punt zal besproken worden tijdens de volgende vergadering van de begeleidingscommissie.

De vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest geeft tot slot aan dat dezelfde reglementering van toepassing is voor het personeel van het Waals Gewest en dat het nuttig zou zijn om te weten welke reglementering van toepassing is op het personeel van de Waalse gemeenten.

Voor **het personeel van het Waals Gewest**¹ is een uitzonderlijk verlof voorzien voor prestaties binnen de Civiele Bescherming en als vrijwilliger van een brandweerdienst. Het verlof is gelijkgesteld met een dienstactiviteit.

Voor **het personeel van de Franse Gemeenschap**² is enkel een verlof voor prestaties binnen de Civiele Bescherming voorzien.

Er is geen enkele specifieke bepaling voorzien voor **het lokaal personeel van het Waals Gewest**. De gemeenten leggen het kader en de statuten van hun personeelsleden vast³. Het model van administratief personeel voor het lokaal personeel, uitgewerkt door de UVCW⁴, vermeldt enkel een verlof voor prestaties als vrijwilliger van de Civiele Bescherming. In de praktijk gebeurt het echter vaak dat een gemeente haar personeelsleden toestaat om te interveniëren als vrijwilliger voor haar eigen brandweerdienst, of zelfs dat ze deze personen detacheren naar de brandweerdienst.

Voor **het statutair personeel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**⁵ is geen enkele bepaling voorzien voor de dringende prestaties als vrijwillig brandweerman. Er is enkel een verlof voorzien voor de vrijwilligers van de Civiele Bescherming.

Op de vraag naar de timing van de aanpassing van het besluit tot uitvoering van het decreet rechtspositieregeling, wordt geantwoord dat het decreet tot wijziging voor de zomer goedgekeurd moet worden en dat het ontwerp van besluit besproken zou moeten worden in het najaar 2016.

2.2. Educatief verlof: stand van zaken

De voorzitter informeert de leden dat de bevoegde commissie van het Vlaams Gewest een gunstig advies gegeven heeft over de vraag van de BVV om bepaalde opleidingen te erkennen in het kader van het educatief verlof. Hij bedankt de BVV voor de inspanningen. Hij voegt eraan toe dat het dossier nu ingediend moet worden door de FRCSPB bij het Waals Gewest zodat de vrijwillige brandweerlieden van de Waalse hulpverleningszones ook zouden kunnen genieten van educatief verlof.

De vertegenwoordiger van de BVV geeft aan dat de volgende doelstellingen zijn om:

- hetzelfde te verkrijgen ten aanzien van de openbare werkgever;
- de permanente opleiding te integreren in het educatief verlof.

Op de vraag of het educatief verlof betrekking heeft op de opleiding van de ambulanciers, antwoordt de vertegenwoordiger van de BVV dat dit momenteel niet aan de orde is. In dit domein moet men

¹ Art 378, 2° van het besluit van de Waalse Regering van 18 december 2003 houdende de Waalse Ambtenarencode.

² Punt 36 van bijlage 1 van het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap betreffende het toezicht op de afwezigheid van de personeelsleden van het onderwijs van de Franse Gemeenschap en de gesubsidieerde personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs.

³ Artikel L1212-1 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie.

⁴ Art 87, 2° http://www.uvcw.be/no_index/modeles/statut_personnel.pdf

⁵ Art.218 van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, art.221 van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

voorzichtig zijn want de aanvraag van educatief verlof zou ook op de interesse kunnen rekenen van andere vrijwilligersorganisaties dan die van de hulpverleningszones.

De vertegenwoordiger van de *association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique* hoopt dat het dossier snel zal vooruitgaan in het Waals Gewest.

De vertegenwoordiger van de Raad van zonecommandanten Vlaanderen vraagt dat er een duidelijke communicatie komt ten aanzien van de werkgevers.

De voorzitter antwoordt dat dit een goed idee is: de communicatie moet gedaan worden door de BVV en de zonecommandanten.

2.3 Wijziging van artikel 112 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid

Naar aanleiding van de vraag van de BVV om een delegatie van bevoegdheden te voorzien, werd een voorstel van wijziging van artikel 112 voorgelegd aan de leden.

De leden stemmen in met dit voorstel.

Wat de timing betreft, wordt aangegeven dat de wijziging ingevoegd zal worden in een ontwerp van wet diverse bepalingen Binnenlandse Zaken als een dergelijk ontwerp voorgesteld wordt. Anders zal een ontwerp tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid voorgesteld worden.

3. Wijziging van de koninklijke besluiten inzake de federale dotaties

Voorstelling van de wijziging die voorgesteld wordt door de juridische directie van de ADCV:

De wet van 15 mei 2007 voorziet niet dat de afbakening van de hulpverleningszones vast is. Een gemeente kan dus van hulpverleningszonen veranderen.

Artikel 15, §2/1 van de wet voorziet zelfs dat twee hulpverleningszones kunnen fusioneren.

In beide gevallen laat de huidige staat van de reglementering niet toe om de bedragen van de federale dotaties aan te passen om ze te laten overeenstemmen met de nieuwe gecreëerde situatie.

Om een zekere stabiliteit van de zonale financiën te verzekeren, moet niettemin de mogelijkheid voorzien worden om het bedrag van de federale dotaties te wijzigen. Er wordt dus voorgesteld om de gegevens te actualiseren die toelaten om de federale basisdotatie te berekenen en dit om de 6 jaar (een periode die overeenstemt met het mandaat van de zoneraadsleden en dus met een zonale « legislatuur »). In geval van de wijziging van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones, zal de impact ervan op de berekening van de federale dotaties pas uitwerking krijgen in het jaar dat volgt op het jaar waarin de verkiezingen plaatsvinden die de volledige vernieuwing van de gemeenteraden mogelijk maken.

Voornoemd principe kent twee uitzonderingen: de hulpverleningszones waarvan de territoriale afbakening wijzigde voor 31 december 2016 en de hypothese waarin twee hulpverleningszones fusioneren.

Er wordt tegelijkertijd voorgesteld om de procedure voor de wijziging van de federale dotaties te vereenvoudigen. De koninklijke besluiten tot uitvoering van artikel 69 van de wet zijn immers beraadslaagd in de ministerraad en moeten bevestigd worden door een wet binnen de 6 maanden na hun inwerkingtreding. Bij gebrek aan deze bevestiging, zijn ze niet langer van kracht.

Omdat de procedure tot wijziging van deze koninklijke besluiten onderworpen is aan dezelfde regels als de oorspronkelijke besluiten, volgt hieruit een zeer lange en zeer zware procedure.

Om te vermijden dat de koninklijke besluiten gewijzigd moeten worden telkens de bedragen van de federale dotaties gewijzigd worden, wordt voorgesteld om jaarlijks het resultaat van de berekening volgens de formule van het besluit te publiceren en dus niet om het resultaat van deze berekening op een bepaald moment in hetzelfde besluit vast te leggen. De besluiten van 4 en 19 april 2014 zullen voortaan enkel de berekeningsformules bevatten. De resultaten die verkregen zijn door de toepassing van deze formules zullen elk jaar door de minister meegedeeld worden aan de hulpverleningszones in het kader van de communicatie van het bedrag van de federale dotaties.

Bespreking

De vertegenwoordiger van de gouverneur van Henegouwen vraagt wat de impact van deze wijziging is op de federale dotaties van de zones waarvan de territoriale afbakening recent gewijzigd is, namelijk de Henegouwse zones Hainaut-Centre en Hainaut-Est enerzijds, en de Antwerpse zones Antwerpen 1 en Rand anderzijds. Er wordt geantwoord dat de wijzigingsbesluiten goedgekeurd moeten zijn om het mogelijk te maken om ze in aanmerking te nemen bij de berekening van de federale dotaties van deze territoriale wijzigingen, en dit vanaf 2016. Intussen krijgen deze zones de betaling van de bijkomende federale dotatie voor 2016 trimestrieel, op basis van de verdeling zoals ze momenteel in het koninklijk besluit vermeld is. Zodra de wijzigingsbesluiten goedgekeurd zijn, zal de betaling van het voorlaatste of laatste trimester toelaten om de bedragen van de bijkomende federale dotatie voor 2016 aan te passen. Wat de federale basisdotatie voor 2016 betreft, kan de betaling ervan pas gebeuren na de wijziging van het betrokken koninklijk besluit omdat de betaling van deze dotaties in één schijf gebeurt.

De vertegenwoordiger van de gouverneur van Antwerpen vraagt waarom de parameters van de bijkomende dotaties « eindeloopbaanmaatregelen » en « harmonisering van het statuut » niet geactualiseerd worden. Er wordt geantwoord dat de eindeloopbaanmaatregelen als meerkost van de hervorming niet in aanmerking genomen worden voor het personeel in dienst. De dotatie « harmonisering van het statuut » is een one-shot-maatregel: de meerkost volgt uit het verschil tussen het oude statuut en het nieuwe statuut op 1 januari 2015. De besprekingen inzake de berekening van deze dotaties moeten plaatsvinden in het kader van de werkgroep 'meerkost'.

De leden van de commissie vragen dat de werkgroep 'meerkost' snel bijeengeroepen wordt.

De voorzitter antwoordt dat hiertoe momenteel bekeken wordt welke data passen.

De vertegenwoordiger van de Raad van zonecommandanten Vlaanderen:

- vraagt zich af welke gemeente zou beslissen om vlak voor de gemeenteraadsverkiezingen van hulpverleningszone te veranderen. Hij vreest dat er dus geen zonewijzigingen zullen zijn. Het zou nuttig zijn om het advies van de VVSG hierover te hebben.
- vraagt wat de visie van de minister is over het aantal hulpverleningszones en of er financiële stimulansen voorgesteld zullen worden om het aantal zones te verminderen. De voorzitter antwoordt dat de minister geen vaststaande mening heeft op dit vlak, maar dat hij positief staat tegenover de beperking van het aantal zones. Er zijn geen financiële stimulansen aan de orde.
- voegt er tot slot aan toe dat, in het kader van de wijziging van de besluiten betreffende de federale dotaties, een 50/50 uitgevoerd zou moeten worden. De voorzitter verwijst naar de studie van Belfius over de gemeentelijke financiën. Deze toont aan dat de bijdragen van de gemeenten voor de brandweerdiensten gedaald zijn in 2015. De studie moet verfijnd worden en zal aandachtig gevolgd worden.

De vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest vraagt of er rekening gehouden is met fusies tussen gemeenten. Hij informeert de commissie dat er minstens één fusie zou moeten plaatsvinden in 2019 tussen twee gemeenten van Limburg. De voorzitter geeft aan dat het kabinet op de hoogte is van de problematiek, die ook betrekking heeft op de politiezones. Het dossier wordt opgevolgd.

De vertegenwoordiger van de gouverneur van Henegouwen informeert de commissie over het standpunt van het Waals Gewest over de provinciale dotatie aan de hulpverleningszones. Hij legt uit dat omwille van de vrees dat deze provinciale dotaties beschouwd zouden worden als federale dotatie, de provincies deze moeten laten doorvoeren door de gemeenten. Dit om te vermijden dat de provinciale dotaties in aanmerking genomen zouden worden in het federale deel bij de berekening van de 50/50. Er wordt geantwoord dat deze vrees ongegrond is: in het kader van de 50/50, wordt de situatie van de gemeenten op 31/12/2007 genomen. Wat de federale Staat betreft, worden alle federale investeringen in aanmerking genomen, maar niet die van andere, niet-federale entiteiten.

Aanvullende informatie: op vraag van de VVSG werden de besluiten aangevuld opdat de wijzigingen van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones die zouden gebeuren voor 31 december 2018 in aanmerking genomen zouden worden voor de federale dotaties inzake het jaar dat volgt op de territoriale wijziging en niet vanaf de nieuwe gemeentelijke legislatuur. De overgangperiode is dus uitgebreid.

4. De beschikbaarheid van de vrijwillige brandweerlieden

Voorstelling van de problematiek door de juridische directie van de ADCV

De vraag heeft betrekking op de interpretatie van artikel 177 van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones inzake de beschikbaarheid van de vrijwillige brandweerlieden en meer bepaald inzake de vraag of de zone in een huishoudelijk reglement gemeenschappelijke beschikbaarheidsuren voor alle vrijwillige brandweerlieden van de zone kan vastleggen. De vrijwillige brandweerlieden menen dat ze in dit domein immers vrij zouden moeten zijn en dat een reglement van de zone bijgevolg hun vrijheid beperkt.

Het verslag aan de Koning preciseert niettemin dat het huishoudelijk reglement van de zone bepalingen kan bevatten die betrekking hebben op:

- de procedures die moeten worden toegepast om zich beschikbaar en onbeschikbaar te verklaren (SMS, Internet, telefoon, ...);
- de verschillende mogelijke statuten (bijvoorbeeld binnen 2, 5, 10 of 30 minuten, beschikbaar voor interventies die niet dringend zijn, onbeschikbaar, ...);
- de minimale beschikbaarheidsuren per maand of per jaar;
- de gevolgen indien een persoon gemeld heeft dat hij beschikbaar is en zich niet aanbiedt wanneer hij opgeroepen wordt;
- de precieze werking van het systeem voor de kennisgeving van het statuut (bv. al dan niet in combinatie met een systeem voor wachtploegen);
- de termijn voor de voorafgaande kennisgeving van de onbeschikbaarheidsperiodes die kunnen worden voorzien;
- de wijze van kennisgeving van de onbeschikbaarheidsperiodes die niet kunnen worden voorzien (bv. ziekte, ziek kind);
- de gerechtvaardigde redenen om gedurende een korte periode onbeschikbaar te zijn (bv. geboorte van een kind, overlijden van een naaste verwant, huwelijk, ...);
- de manier waarop de onbeschikbaarheidsperiodes van langere duur gecompenseerd worden (bv. akkoorden met betrekking tot de permutatie van de wachtdiensten tijdens de vakantieperiodes).

Bespreking

De voorzitter geeft aan dat er in dit dossier een evenwicht gevonden moet worden tussen de dienstverplichtingen en het privéleven van de vrijwillige brandweerman.

De vertegenwoordiger van de *association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique* vraagt dat het burgerengagement van de vrijwillige brandweerlieden gerespecteerd wordt. Hij meent dat het niet correct is hen een bepaald aantal uren beschikbaarheid op te leggen.

Er wordt geantwoord dat de vrijwilligers voor de hervorming al beschikbaar moesten zijn, maar dat werd niet altijd neergeschreven.

De vertegenwoordiger van de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen meent dat het nieuwe type vrijwilligerswerk bij de brandweer op basis van een grondige studie geëvalueerd moet worden. Hij voegt eraan toe dat het ook gaat om een kwestie van rechten en plichten. Elke zone draagt voor haar vrijwillige brandweerlieden vaste kosten verbonden aan de verzekeringen en opleiding. Volgens zijn berekeningen kan een beschikbaarheid van 20% zeker overwogen worden.

De voorzitter voegt eraan toe dat hij ook aan een vork gedacht heeft: 25% beschikbaarheid, wat overeenstemt met een week per maand. Er blijkt echter dat een federale oplegging geen zin heeft, rekening houdend met de diversiteit van de zones. Overleg tussen de vrijwillige brandweerlieden en de zonecommandanten lijkt dus de meest pragmatische oplossing.

De vertegenwoordiger van de VVB meent dat de bepaling van het reglement die oplegt dat een afwezigheid minstens een maand op voorhand meegedeeld moet worden, niet altijd gevolgd kan worden, rekening houdend met de hoofdjob van de vrijwillige brandweerman. Er wordt geantwoord dat dit geval geregeld kan worden in de overeenkomsten tussen de zone en de vrijwillige brandweerman.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB geeft aan dat het nuttig zou zijn om de situatie voor en na de hervorming te vergelijken, maar dat er rekening gehouden moet worden met bepaalde nieuwe verplichtingen zoals de verplichting van de uitruk met 6. Hij geeft volgende bedenkingen mee:

- Men moet « spookvrijwilligers » vermijden;
- Men moet rekening houden met de hoofdjob van de vrijwillige brandweerman en met zijn dagen ziekteverlof in het programma zodat de quota gerespecteerd worden;
- De bescherming van de vrijwilligers is nodig;
- Er zijn er heel weinig die niet aan de gevraagde quota komen;
- Het beschikbaarheidssysteem werkte vroeger al zonder problemen op deze manier; het is het neerschrijven van de zaken dat een zekere spanning met zich meebrengt.

De vertegenwoordiger van de gouverneur van Henegouwen geeft aan dat de situatie voor de hervorming zeer verschillend was [tussen] de brandweerdiensten. Hij meent ook dat de reglementen inzake de beschikbaarheid uitzonderingen op de algemene regel zouden moeten voorzien. Hij voegt eraan toe dat de gouverneur, als neutrale partij, bereid is om te bemiddelen tussen de zonale overheden en de vrijwillige brandweerlieden.

Op de vraag om een studie te doen inzake deze problematiek, geeft de voorzitter aan dat hij in de loop van juni naar Parijs gaat om de oplossingen te bestuderen die in Frankrijk ingevoerd zijn om het vrijwilligerswerk en de overeenkomsten zone-vrijwillig brandweerman-werkgever te bevorderen.

De vertegenwoordiger van de *Commission des commandants de zone francophones et germanophone* geeft aan dat de zone *Brabant wallon* een reglement inzake de beschikbaarheid van de vrijwilligers goedgekeurd heeft zodra de zone in plaats gesteld was. Hij voegt er aan toe dat in werkelijkheid de vrijwillige brandweerman meer vrijheid heeft dan vroeger omdat hij het is die kiest om zich beschikbaar/onbeschikbaar te verklaren.

Op vraag van de leden van de commissie zal het reglement inzake de beschikbaarheid van de vrijwilligers van Waals-Brabant samen met het verslag van deze vergadering bezorgd worden (cf. bijlage).

5. De verplichting inzake de voortgezette en permanente opleiding voor de beroepsbrandweerlieden in een zone die vrijwilliger zijn in een andere zone

Voorstelling van de problematiek door de juridische directie van de ADCV

De vraag stelt zich hoe de verplichting om 24u voortgezette opleiding en 24u permanente opleiding (art. 150 KB admin. statuut) te volgen, toegepast kan worden als een persoon die beroeps is in een zone en vrijwilliger in een andere zone. Mogen de zones onderling afspreken om bijvoorbeeld de voortgezette opleiding te volgen in zijn beroepsfunctie en de permanente opleiding te volgen in zijn vrijwillige functie? Of een andere verdeling afspreken? Moeten de graden als beroeps en vrijwilliger dezelfde zijn of niet om een eventuele vrijstelling te krijgen?

De vraag stelt zich ook wanneer een persoon vrijwillig brandweerman is in 2 verschillende zones.

Het ter bespreking voorgelegde voorstel aan de leden van de commissie is het volgende:

- voor de voortgezette opleiding is het niet de bedoeling dat iemand 2 x 24u volgt, op voorwaarde dat de beroeps- en vrijwillige graad binnen hetzelfde kader liggen. Als het om twee functies van verschillende kaders gaat, gaat het ook om andere competenties en dus moet in elke hoedanigheid 24u opleiding gevolgd worden.
Als deze optie weerhouden wordt, moet beslist worden over de volgende vragen: wie bepaalt het aantal te volgen uren als beroeps en als vrijwilliger als 24u voortgezette opleiding volstaat?
- Voor de permanente opleiding kan deze redenering niet gevolgd worden. Het gaat om oefeningen die betrekking kunnen hebben op specifiek materieel van de post/zone en oefeningen met het eigen team. Met andere woorden, de 24u permanente opleiding moet integraal gevolgd worden in elke hoedanigheid.

Bespreking

De vertegenwoordiger van de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen geeft aan dat de voorgestelde oplossing een zeker administratief beheer vergt. De registratie van de gegevens is nodig.

De vertegenwoordiger voegt eraan toe dat het de zone waar de brandweerman beroeps is, is die de kosten van de opleiding moet dragen. Hij vindt niettemin dat het uitvaardigen van te veel regels een probleem kan stellen. Hij stelt voor om het over te laten aan de zones om onderling af te spreken over de opleidingen die ze menen die enkel in een van beide betrokken zones gevolgd moeten worden.

De vertegenwoordiger van de BVV (Bart Vandenbussche) geeft aan dat de werkgroep VTO, geleid door Pieter-Jan Collier, voorstelt dat de brandweerman zijn aanvraag tot vrijstelling doet in de zone waar hij vrijwilliger is. De WG zal de zones vragen hoe dit in de realiteit gebeurt.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB meent dat dit geregeld kan worden in het huishoudelijk reglement van de zone. Hij ziet niet in waarom een wijziging van de reglementaire teksten nodig is.

De vertegenwoordigster van de ADCV antwoordt dat het nodig is om de teksten te verduidelijken omdat ze momenteel de opleidingsverplichting voor het personeelslid van een zone voorzien. Dat betekent dat deze verplichting vervuld moet worden in elke zone.

De vertegenwoordiger van de BVV is geen voorstander van het feit dat een vrijstelling gegeven kan worden in het kader van de permanente opleiding.

6. Operationaliteitspremie in geval van wedertewerkstelling op eigen verzoek en op het einde van de loopbaan

Voorstelling van de problematiek door de juridische directie van de ADCV

Is het logisch en te verantwoorden dat iemand die wedertewerkgesteld is op eigen verzoek in een administratieve functie, wanneer hij in het kader van het eindloopbaanregime wedertewerkgesteld wordt in diezelfde functie, daarvoor plots een hogere operationaliteitsvergoeding krijgt (m.n. 25% -> 75%)?

De wedertewerkstellingsregelingen op eigen verzoek en op het einde van de loopbaan werden opgesteld en kunnen gemotiveerd worden als twee aparte systemen.

Als de persoon wedertewerkgesteld wordt, hetzij op eigen verzoek, hetzij omwille van medische redenen, wordt de operationaliteitspremie verminderd. De referentiegroep is hier de beroepsgroep die volledig operationeel is.

Daarom:

- wedde + 75% van de operationaliteitspremie voor een lichtere, operationele taak;
- wedde + 25% van de operationaliteitspremie voor een administratieve taak.

Indien de persoon in het eindeloopbaanregime zit, moest het stelsel van wedertewerkstelling voldoende aantrekkelijk zijn, om toch een volwaardige eindeloopbaanmaatregel te vormen en een volwaardig alternatief te zijn ten opzichte van het VVP. De referentiegroep is hier de beroepsgroep die VVP zou krijgen als ze niet wedertewerkgesteld wordt.

Daarom:

- wedde + 75% operationaliteitspremie voor een wedertewerkstelling in een lichtere operationele taak of in een administratieve functie;
- 75% van de laatste activiteitswedde + 75% van de operationaliteitspremie (beiden berekend als gemiddelde van de laatste 5 jaar) als wachtgeld voor VVP.

De systemen kunnen op zich gemotiveerd worden. Alleen is het zo dat iemand beide systemen kan doorlopen en dan is het minder logisch.

Bespreking

De vertegenwoordiger van de BVV vraagt of het om een probleem gaat dat eigen is aan de zone Antwerpen 1 of dat het ruimer is. Hij stelt voor dat de omvang van het probleem bestudeerd wordt.

De vertegenwoordiger van de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen geeft aan dat het feit dat een brandweerman in de eindeloopbaanregeling geniet van 75% van de operationaliteitspremie, veel is en dat het discriminerend is ten opzichte van de personen die administratieve en technische taken uitvoeren zonder deze premie te krijgen. Hij stelt voor om het voorstel te weerhouden waarbij de operationaliteitspremie in de eindeloopbaanregeling verminderd wordt. Hij suggereert hiertoe om de reglementaire tekst aan te vullen door aan te geven dat de brandweerman in de eindeloopbaanregeling geniet van de « premie die op het moment van de aanvraag bestaat ».

De voorzitter herinnert eraan dat het om een verworven recht gaat en dat een eventuele wijziging dus geen betrekking kan hebben op de al in dienst zijnde brandweerlieden.

De vertegenwoordiger van de *Commission des commandants de zone francophones et germanophone* geeft aan dat van de 160 beroepsbrandweerlieden in haar zone, er drie wedertewerkgesteld zijn.

De voorzitter stelt voor dat er een enquête gehouden wordt bij de zones voor de commissie zich uitspreekt.

De vertegenwoordiger van de BVV stelt voor om een werkgroep op te richten met de WG personeel van de BVV, de juridische directie van de ADCV en de vakbonden.

Er wordt geantwoord dat de vakbonden waarschijnlijk niet zullen aanvaarden om dit te bespreken zolang ze geen informatie hebben over het pensioen van de brandweerlieden.

7. De toekomst van de Civiele Bescherming: stand van zaken

De vertegenwoordiger van het kabinet geeft aan dat alle partners geraadpleegd werden in het kader van het ontwerp tot wijziging van de verdeling van de opdrachten tussen de zones en de CB. Het ontwerp van koninklijk besluit ligt momenteel voor advies voor aan de inspectrice van Financiën.

Wat het ontwerp van koninklijk besluit inzake de implementatiecriteria van de eenheden betreft, geeft hij aan dat de bepaling van de criteria aan de gang is met de Regie der Gebouwen. Het aantal van 4 of 2 eenheden is nog niet vastgelegd. De minister pleit voor twee eenheden, één in Vlaanderen en één in Wallonië. Om de eenheden te kunnen kiezen, wordt rekening gehouden met de kost van de uit te voeren werkzaamheden op de gekozen plaatsen en het feit dat men zich kan ontdoen van de gebouwen van de andere eenheden. De hulp van de Regie werd gevraagd om deze punten te verfijnen.

De volgende stap is naar de kern stappen met deze teksten, daarna naar de ministerraad.

In een tweede fase moeten de statuten van het personeel van de Civiele Bescherming en die van het operationeel personeel van de hulpverleningszones afgestemd worden op elkaar. Er zal een planning nodig zijn voor de reffectatie van het personeel, in de zones of in andere openbare entiteiten.

Op de vraag of de implementatiecriteria van de CB vastgelegd zullen worden in een koninklijk besluit, [wordt geantwoord dat de criteria door de ministerraad zullen worden bepaald, maar dat de lokalisatie van de eenheden in een koninklijk besluit zal bepaald worden].

De vertegenwoordiger van de BVV vraagt dat de mogelijkheid gelaten wordt aan de hulpverleningszones om op basis van een risicoanalyse te kunnen kiezen om te investeren in materieel dat in principe bedoeld is voor de taken van de CB.

De voorzitter herinnert eraan dat een van de doelstellingen van de verdeling van de opdrachten tussen de CB en de zones is om een dubbele investering te vermijden. Hij verwijst niettemin naar het compromis dat gesloten werd met C. Addiers: een dergelijke investering kan enkel als ze een uitzonderlijk karakter heeft en als ze goed gemotiveerd is, in het bijzonder door de risicoanalyse.

Inzake de huidige overeenkomsten tussen de CB en de hulpverleningszones, wordt gepreciseerd dat ze blijven bestaan zolang de CB in haar huidige vorm bestaat.

8. Dringende geneeskundige hulp: stand van zaken

Op de vraag van de vertegenwoordiger van de BVV over de toekomst van de CB die ambulanceopdrachten doet, antwoordt de vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid dat deze opdrachten enkel betrekking hebben op de eenheden van Brasschaat en Jabbeke. Hij meldt vervolgens het feit dat een werkgroep binnen de nationale raad gewerkt heeft rond de planning van de dringende geneeskundige hulp. Uit deze werkzaamheden blijkt dat het nut om een ambulance in Brasschaat te behouden, aangetoond werd.

De voorzitter legt uit dat Volksgezondheid voortaan volgens een licentiesysteem zal werken: in functie van de noden die bepaald werden naar aanleiding van de planning, zullen licenties om de DGH te verzorgen in mededinging verleend worden aan de actoren op basis van criteria.

Naar aanleiding van de vraag over de timing van het besluit inzake de DGH-subsidies voor 2016, antwoordt de vertegenwoordiger van Volksgezondheid dat het besluit wat vertraging opgelopen heeft, maar dat het ook aangepast zal worden om te voorzien dat de subsidies overeenstemmen met een kalenderjaar. Voor 2016 zal het besluit dus voorzien dat de subsidies de periode van 1 april 2016 tot en met 31 december 2016 dekken. Het dossier is momenteel bij de inspecteur van Financiën.

De vertegenwoordiger van de BVV vraagt of de FOD Binnenlandse Zaken aan de hulpverleningszones kan opleggen om een DGH-licentie te hebben. De vertegenwoordiger van Volksgezondheid antwoordt dat elke betrokken actor een dossier kan indienen en dat de licentie toegekend zal worden op basis van bepaalde kwaliteitscriteria die toelaten om te kiezen tussen de kandidaten. Er zal een overeenkomst afgesloten worden tussen Volksgezondheid en elke actor.

De vertegenwoordiger van de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen die lid is van de werkgroep « Planning » legt uit dat de planningstool nog niet gevalideerd is, maar wel getest werd. Deze tool is dynamisch en geeft veel informatie. Hij juicht dit initiatief toe.

Op de vraag van de vertegenwoordiger van de BVV over wie, de zone of de gemeente, bevoegd is op het vlak van DGH, antwoordt de vertegenwoordiger van Volksgezondheid dat deze vraag geen betrekking heeft op Volksgezondheid.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB vraagt zich af wat er zal gebeuren als de DGH-opdracht niet rendabel is in een sector. Het risico bestaat dat geen enkele actor een licentie aanvraagt voor deze sector. De vertegenwoordiger van Volksgezondheid gelooft niet in een dergelijk scenario. Hij geeft als voorbeeld een sector waarin een privé-ambulancedienst failliet gegaan is (Soumagne). Vier of vijf overnemers hebben zich gemeld. De minister van Volksgezondheid heeft niettemin beslist om geen nieuwe dienst te erkennen in deze sector omdat deze in de realiteit al gedekt wordt door het Rode Kruis. Hij voegt eraan toe dat de financieringswijze van de ambulances ook herzien zal worden, door alle sectoren rendabel te maken. Zo zal een financiering voorzien worden om de kosten inzake de oprichting van een DGH-permanentie te dekken. Deze zal groter zijn dan de financiering verbonden aan de activiteiten zelf.

De vertegenwoordiger van de *Commission des commandants de zone francophones et germanophone* vraagt of de diensten die zich kandidaat stellen voor een DGH-licentie het federaal statuut van de ambulanciers die geen brandweerman zijn, zullen moeten naleven.

De vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid geeft aan dat de vergoeding van de ambulanciers niet tot de bevoegdheid van de minister van Volksgezondheid behoort.

De voorzitter stelt voor om te wachten op meer informatie over de werkzaamheden van de werkgroep « planning ».

9. Varia

Op de vraag van de leden om een notificatie te krijgen zodra de FAQ bijgewerkt zijn, wordt geantwoord dat de vraag onderzocht zal worden met de communicatiedienst van de ADCV. Intussen worden de leden geïnformeerd dat de bijwerking van de FAQ een keer per maand gebeurt en dat het mogelijk is om snel een overzicht van de laatste updates te hebben die aangebracht zijn in de documenten door de term « update » te gebruiken in de zoekfunctie.

De volgende vergadering van de begeleidingscommissie wordt vastgelegd op woensdag 6 juli 2016 om 10u.