

► Verslag

7 december 2016

Begeleidingscommissie - Vergadering van 7 december 2016

Aanwezige leden:

- Peter VERMEULEN, Kabinet JAMBON
 - Jurgen CALLAERTS, Kabinet JAMBON
 - Jérôme GLORIE, AD Civiele Veiligheid
 - Isabelle ROBIETTE, AD Civiele Veiligheid
 - Vran SRAN, AD Civiele Veiligheid
 - Mie-Katrien CLAEYS, AD Civiele Veiligheid
 - Natalie DE BACKER, KCCE
 - Marcel VAN DER AUWERA, FOD Volksgezondheid
 - Gerd VAN CAUWENBERGHE, federale dienst van de Gouverneur van Antwerpen
 - Thierry LEBACQ, federale dienst van de Gouverneur van Henegouwen
 - Johan IDE, Vlaams Gewest
 - Kris VERSAEN, Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
 - Filiep DEKIERE, Brandweervereniging Vlaanderen
 - Philippe FILLEUL, *Commission des commandants de zone francophones et germanophone*
 - Geert OLLIVIER, Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers
 - Lucien LETOCART, *Association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique*
-

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 12 oktober 2016

De aanwezigheidslijst wordt gecorrigeerd: de heer Willy Vanderstraeten was aanwezig.

Op schriftelijk verzoek van de FRCSPB wordt de volgende wijziging aangebracht aan het zesde lid van punt 4 (pagina 7):

«De vertegenwoordiger van de FRCSPB wijst erop dat deze boodschap zal worden doorgegeven. Hij vraagt of dit ook geldt voor ~~vrijwillige~~ officieren die een dienstvoertuig mee naar huis nemen voor de periodes dat ze van wacht zijn. [Dit betreft zowel de beroeps als de vrijwilligers.]»

Wat hetzelfde punt betreft, vraagt de FRCSPB of het mogelijk is om een kopie te krijgen van de onderhandelingen voor de politie. Sommigen willen immers weten of dat «voordelig» blijft.

Er wordt geantwoord dat de onderhandelingen voor de politie nog aan de gang zijn. Na de onderhandelingen zal feedback gegeven kunnen worden.

Het aldus gewijzigde verslag van de vergadering van 12 oktober 2016 wordt goedgekeurd.

2. Opvolging van de commissiebesprekingen

2.1. Opvolging van de werkzaamheden van de WG «meerkost»

De vertegenwoordiger van de Gouverneur van Antwerpen zegt dat een gerucht de ronde deed naar aanleiding van de laatste Conferentie van de Gouverneurs, met name dat eerst de meerkost voor de beroeps berekend zou worden en pas later die voor de vrijwilligers.

De vertegenwoordiger van het Kabinet ontkent dit gerucht. Zoals aangekondigd, zal eerst de meerkost i.v.m. het statuut berekend worden en daarna die i.v.m. de instelling van de zones. Er is geen verschil tussen beroeps en vrijwilligers.

Hij zegt daarna dat er een beetje achterstand is ten opzichte van de initiële planning in de afwerking van de berekeningsmodellen. Op de vraag voor een vergadering van de WG meerkost nog in de maand december antwoordt hij dat de WG in principe zal samenkomen in januari.

2.2. Gedeclasseerde interventietenues

De leden van de commissie worden geïnformeerd over het feit dat er op 29 november 2016 een brief gestuurd werd naar de zonecommandanten met instructies betreffende de mogelijke bestemmingen van de gedeclasseerde interventietenues.

Er zijn drie situaties mogelijk:

- De tenues worden niet meer gebruikt voor operaties, maar kunnen dienen voor andere taken in de dienst.
- De tenues worden aan buitenlandse brandweerdiensten gegeven: in dat geval moeten de zones de bestemmingen van de tenues evalueren en een schenkingsovereenkomst opmaken.
- de tenues worden vernietigd.

Er kwamen geen reacties op deze brief.

De vertegenwoordiger van de VVSG zegt dat de gemeenten geen materieel meer mogen opsturen in het kader van de ontwikkelingssamenwerking. Wat voor de hulpverleningszones?

De vertegenwoordigster van de ADCV zegt dat het wel nog mogelijk is voor de hulpverleningszones.

2.3. Operationaliteitspremie in geval van reffectatie op vrijwillige aanvraag en in geval van eindloopbaan

Het verslag van de vergadering van 12/10/2016 vermeldt het volgende: «De vertegenwoordiger van de BVV antwoordt dat de werkgroep van BVV er nog niet uit is. Het punt wordt verdaagd naar de volgende vergadering, na het krijgen van de nodige input.»

Op de vraag of de BVV al een standpunt ingenomen heeft, zegt de vertegenwoordiger van de BVV dat zeer weinig personen bij de problematiek betrokken zijn en dat het misschien niet nodig is om het punt op de agenda van de commissie te blijven zetten.

2.4. Stand van zaken van volgende bevraging betreffende: “Het FGA bestaat uit 3 proeven. Kan er geen vrijstelling komen wanneer men al geslaagd is voor 1 onderdeel?”

Er werden 2 voorstellen gestuurd naar alle leden van de vergadering: het voorzien van een vrijstelling per geslaagde proef en het voorzien dat ingeval van overmacht de wachtermijn van 6 maanden na een niet-geslaagde proef niet van toepassing is. Alle partners hebben hun opmerkingen overgemaakt. Alle partners waren akkoord met het organiseren van de 3 testen van het FGA als een soort module, in de zin dat als men geslaagd is voor 1 of 2 testen, men vrijgesteld wordt van deze testen.

Discussie:

De vertegenwoordiger van de gouverneur van Antwerpen legt uit dat de vrijstelling beperkt moet worden tot 2 jaar teneinde rekening te houden met de wijzigingen in de proeven. Hij geeft bovendien de volgende informatie mee die hem meegedeeld werd door de school VESTA: het organiseren van de fysieke proef voor 12 personen kost even veel dan het organiseren ervan voor 100 personen.

De vertegenwoordigster van het KCCE zegt dat de FOD Binnenlandse Zaken, naar aanleiding van de klacht van de brandweerscholen dat de federale subsidies niet voldoende zouden zijn om de kosten i.v.m. de opleiding van de brandweer te dekken, een studie opgestart heeft. Deze studie loopt nog. Zij heeft nooit opmerkingen gekregen betreffende de volgorde waarin de proeven georganiseerd werden. Twee scholen hebben haar informeel gezegd dat het toekennen van vrijstellingen meer administratie met zich zou meebrengen.

De vertegenwoordigster van de ADCV zegt dat de ondervraagde organisaties akkoord waren voor de kwestie van de overmacht, maar dat de BVV voorstelt om een niet-limitatieve lijst op te stellen om de éénvormigheid tussen de brandweerscholen te verzekeren.

Er is een akkoord voor het feit dat de overmacht bewezen moet worden.

De VVB vindt de wachperiode van 6 maanden te lang.

De vertegenwoordiger van de Gouverneur van Antwerpen deelt mee dat de opleidingsraad van de school VESTA een duidelijke definitie gevraagd heeft van het begrip “overmacht”.

De vertegenwoordiger van het Kabinet verbaast zich hierover omdat de directeurs van de brandweerscholen tijdens de discussies betreffende het opleidingsbesluit gevraagd hebben een bepaalde discretionaire bevoegdheid te krijgen om te kunnen beslissen of er al dan niet sprake is van een geval van overmacht. Dit wordt verklaard door het feit dat de directeur van de brandweerschool geen deel uitmaakt van de opleidingsraad van de brandweerschool.

De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt voor om deze vraag via het KCCE te stellen aan de directeurs van de brandweerscholen. De vertegenwoordiger van het Kabinet zegt dat dit zal gebeuren tijdens de volgende vergadering.

De vertegenwoordigster van de ADCV zegt dat de FRCSPB gevraagd heeft om de proeven van het FGA om de 6 maanden te organiseren.

2.5. Stroom van vrijwilligers

Om de commissie de mogelijkheid te bieden een monitoring te doen van de vrijwilligersstroom naar aanleiding van de hervorming, was overeengekomen dat de zones regelmatig ondervraagd zouden worden over het komen en gaan van de vrijwilligers. De leden van de commissie zullen een vragenlijst toegestuurd krijgen, die naar de hulpverleningszones gestuurd zal worden (gelieve reacties hierop door te sturen vóór 21/12/2016). De lijst zal vervolgens naar de hulpverleningszones doorgestuurd worden met als deadline 01/02/2017. De resultaten zullen dan uiteengezet kunnen worden tijdens de commissievergadering van maart/april 2017.

De vertegenwoordiger van het Kabinet vraagt aan de federaties en aan de verenigingen van zonecommandanten om er bij de zones op aan te dringen de vragenlijst zo nauwkeurig mogelijk in te vullen.

Er wordt voorgesteld om het feit niet alle uren van voortgezette opleiding gevolgd te hebben, toe te voegen aan de oorzaken voor ontslag van ambtswege.

De vertegenwoordiger van de BVV vraagt om het aantal lopende aanwervingsprocedures toe te voegen.

De vertegenwoordiger van de VVSG vraagt of er een overzicht bestaat van de impact van het FGA op de stroom van vrijwilligers.

De vertegenwoordigster van het KCCE antwoordt dat de vraag gesteld wordt bij de inschrijving voor het FGA.

De vertegenwoordiger van het Kabinet vraagt om de analyse van de inschrijvingsformulieren voor het FGA af te ronden tijdens een volgende commissievergadering.

De vertegenwoordigster van het KCCE zegt dat uit de vragen die via de site gesteld worden, blijkt dat het verschil tussen de beroepsbrandweerman en de vrijwilliger over het algemeen niet gekend is.

De vertegenwoordiger van de *Commission des commandants de zone francophones et germanophone* vermeldt dat van de 24 vrijwilligers die batig gerangschikt zijn om in zijn zone aangeworven te worden, er zeven niet voldoen aan de beschikbaarheidsvoorwaarde, omdat zij van plan zijn beroepsbrandweerman te worden.

De vertegenwoordiger van de BVV benadrukt het feit dat een correcte communicatie naar de juiste personen van primordiaal belang is. Hij geeft het voorbeeld van de 4 zones van West-Vlaanderen, waar een grote communicatie resultaat opgeleverd heeft.

De vertegenwoordiger van de *Commission des commandants de zone francophones et germanophone* voegt eraan toe dat de provincie Waals-Brabant opleidingen brevet brandweerman gaat organiseren voor burgers teneinde de vorming van een pool van vrijwilligers te stimuleren.

De vertegenwoordiger van de Gouverneur van Henegouwen herinnert eraan dat de FOD Werkgelegenheid over een vrachtwagen beschikt om reclame te maken voor een wervingscampagne bij de brandweer.

Er wordt geantwoord dat de FOD Binnenlandse Zaken deze vrachtwagen wel degelijk gebruikt bij manifestaties zoals de Spartacus Run, waaraan personen deelnemen die interesse zouden kunnen hebben voor het beroep van brandweerman. Er zijn dan eveneens informatiestanden voorzien.

De vertegenwoordiger van het Kabinet herhaalt dat lokale initiatieven noodzakelijk blijven met de steun van de federale overheid.

De vertegenwoordiger van de VVSG zegt dat het niet altijd evident is te weten wanneer de proeven voor het FGA georganiseerd worden. Hij stelt voor om een planning voor 2017 mee te delen.

De vertegenwoordigster van het KCCE antwoordt dat het FGA georganiseerd wordt op vraag van de hulpverleningszones. De planning moet dus gevoed worden door de zones.

De vertegenwoordiger van de VVSG vindt dat we zouden moeten weten waarom de vrijwilligers vertrekken. De HR diensten van de hulpverleningszones zijn immers niet altijd op de hoogte van de motivaties van de vrijwilligers.

Op het voorstel om informatie in te winnen bij de postverantwoordelijken, wordt geantwoord dat het ontslag ingediend wordt bij de zoneoverheden en niet bij de postverantwoordelijke. Het zou dus nuttig zijn dat de HR-verantwoordelijken persoonlijk contact opnemen met de ontslagnemende vrijwilligers om hen de reden van hun vertrek te vragen.

2.6. Cartografie

Uittreksel uit het verslag van 12/10/2016:

«De vertegenwoordiger van BVV vraagt of er een overleg geweest is, want er zijn initiatieven van het Crisiscentrum, kaarten van Falck, enz. De vertegenwoordiger van de Directie 112 antwoordt dat Astrid ook TomTom voor geoportaal gebruikt. Zoals gezegd, is het ook in gebruik in de 112-centra. Voor CARE zijn het de zones die dit beheren, maar het is mogelijk om daar ook dezelfde standaardkaart in te voegen. Bedoeling is inderdaad wel om verder te standaardiseren.

De vertegenwoordiger van het Kabinet wijst erop dat er zal bekeken worden welke reden er is voor het feit dat de ADCV en de AD Crisiscentrum andere kaarten gebruiken.»

De vertegenwoordiger van het Kabinet zegt dat het niet evident is dat iedereen dezelfde kaarten gebruikt, omdat deze afhankelijk zijn van de gebruiker:

- De kaarten van FALCK zijn ontwikkeld voor de brandweer, maar zijn niet nuttig voor het Crisiscentrum.
- Het geoportaal werd specifiek ontwikkeld voor de centra 112/100 om de oproeper geografisch te kunnen lokaliseren en werd gewoon toegankelijk gemaakt voor de hulpverleningszones.
- ICMS is dan weer een instrument voor crisisbeheer.

De 3 voormelde platformen maken gebruik van de NIS-kaarten; er is dus een zekere éénvormigheid gegarandeerd.

Er ontstond verwarring omdat het ICMS en het geoportaal gelijktijdig ontwikkeld werden. Bovendien zijn er op internationaal vlak geen desbetreffende éénvormige normen, evenmin een consensus om

éénvormige Europese normen uit te vaardigen. De nuttige instrumenten voor de brandweer zijn eigenlijk FALCK en het ICMS.

De vertegenwoordiger van de BVV is van mening dat er gesproken zou moeten worden over de dynamische systemen. Communicatie is uiterst belangrijk in geval van een crisis. Dankzij het ICMS kan daaraan voldaan worden door de gemeenten, de provincies, de zones en de federale Staat met elkaar in verbinding te brengen.

3. Professionaliseringsreserve (fiche 1)

De vraag van de BVV is de volgende: Een anticiperende interpretatie hanteren die enerzijds steunt op de onduidelijkheid wegens het ontbreken van een expliciet verbod en anderzijds op de intentie van de wetgever om via een reparatiebesluit de aanleg van een professionaliseringsreserve in te schrijven in het statuut.

De vertegenwoordigster van de ADCV legt uit dat de regel die de BVV toegepast wil zien, met name «*Wat niet verboden wordt, is toegelaten.*», niet toegepast kan worden met betrekking tot het statuut van de operationele leden van de hulpverleningszones. De wet van 15/05/2007 bepaalt dat het statuut vastgelegd wordt door de Koning en de Raad van State heeft bevestigd dat de eenheid van de reglementaire bevoegdheid verzekerd moest blijven.

De autonomie van de zone is dus strikt omkaderd op reglementair vlak. Wat de organisatie van de hulpverleningszones daarentegen betreft, beschikken de zones over een grotere autonomie en heeft de federale Staat enkel minimale vereisten opgelegd.

Er moet derhalve gewacht worden op de wijziging van het KB statuut vooraleer de zones professionaliseringsreserves mogen aanleggen. Bovendien gaat het momenteel om een voorstel tot statuutwijziging waarvoor de nodige adviezen en akkoorden verkregen moeten worden (advies van de Gewesten, advies van de vakbonden, advies IF, akkoord van de Minister van Begroting, akkoord van de Ministerraad en advies van de RvS). Het voorstel zou dus nog gewijzigd kunnen worden of helemaal tot niks kunnen leiden.

Daarnaast hebben de twee gevallen, waarin een zekere soepelheid aan de dag gelegd werd ten opzichte van de reglementaire tekst betreffende het statuut, het voorwerp uitgemaakt van geschilprocedures (betaling van de 2u, toepassing van het oude statuut voor de stagiair-brandweerman). Het is dan ook niet aangeraden om dit voorstel van de BVV te volgen.

4. Toekomst van de Civiele Bescherming: stand van zaken

De vertegenwoordiger van het Kabinet herhaalt dat een jaar eerder door het kernkabinet beslist werd dat:

- er een duidelijke bevoegdheidsverdeling gemaakt moest worden tussen de civiele bescherming en de brandweerdiensten en dat er gestreefd moest worden naar de complementariteit van die 2 diensten;
- het statuut van de leden van de CB afgestemd moest worden op dat van de operationele leden van de hulpverleningszones teneinde de mobiliteit tussen die twee diensten mogelijk te maken.

Deze principes zijn reeds opgenomen in het regeerakkoord, maar om binnen de bestaande budgettaire enveloppe te blijven, is het nodig het aantal posten en het personeel van de CB te rationaliseren. Dit punt ligt nog steeds ter discussie. Op initiatief van de Eerste Minister werd het op de agenda gezet van de volgende vergadering van het kernkabinet.

Er wordt herhaald dat er geen enkel personeelslid van de CB ontslagen zal worden en dat de ADCV zal zorgen voor een begeleiding van de personen die willen gaan werken in een andere zone of in een andere federale overheidsdienst.

5. Dringende medische hulp: stand van zaken

De vertegenwoordiger van Volksgezondheid zegt dat er geen nieuws is. De hervorming van de DMH staat nog steeds op de agenda, maar het budget en de menselijke middelen om eraan verder te werken, ontbreken.

De voorzitter zegt dat de angst enorm is in de hulpverleningszones en dat de zones massaal zullen stoppen met de organisatie van de DMH.

De vertegenwoordiger van Volksgezondheid zegt dat de hulpverleningszone van Antwerpen 1 geen DMH meer doet sinds 01/01/2017. Er kon een oplossing gevonden worden via de vervanging van 3 ziekenwagens, maar die vervanging is niet in overeenstemming met de risicoanalyse, waaruit bleek dat die 3 ziekenwagens niet vervangen moesten worden omdat het aanbod van ziekenwagens in Antwerpen voldoende is.

Op de vraag betreffende de opvolging van de voorstellen die in de zomer gedaan werden, wordt geantwoord dat zij niet uitgewerkt kunnen worden met de huidige kredieten.

De vertegenwoordiger van de *Commission des commandants de zone francophones et germanophone* zegt dat de zones vragende partij zijn om DMH te mogen doen, maar dat zij geblokkeerd zitten door de onzekerheid rond dit dossier. Hij herhaalt dat de gemeenten steeds de DMH gefinancierd hebben: hij vindt dus dat men verder oplossingen moet blijven zoeken met de gemeenten en de zones.

De vertegenwoordiger van Volksgezondheid zegt dat de georganiseerde en gestructureerde actoren bevoorrecht zijn (brandweer, Rode Kruis, ...), maar dat zij, door het feit dat de relatie tussen de burgemeester en zijn bevolking losser geworden is met de creatie van de hulpverleningszones, minder geneigd zijn om in de DMH te investeren.

De vertegenwoordiger van de *Commission des commandants de zone francophones et germanophone* betreurt het negatieve signaal dat gegeven werd aan de hulpverleningszones bij de voorstelling van de programmatietool: de mededinging.

De vertegenwoordiger van Volksgezondheid zegt dat 350 ziekenwagenuitrukken voldoende zijn om België voor 90% te dekken binnen de 15 minuten. Momenteel zijn er 426 uitrukken, voor ongeveer 290 ziekenwagenposten. Het is niet de bedoeling om posten te sluiten, maar wel om de 3^{de} of de 4^{de} ziekenwagen van de post, goed voor 10 tot 12 uitrukken per jaar, te schrappen. Men moet op zoek gaan naar flexibiliteit in de programmatie, d.w.z. dat er rekening gehouden moet worden met de volgende elementen: nacht/dag, drukke periodes (aan de kust tijdens de vakantieperiodes), de mogelijkheid om een ziekenwagen in rood te zetten om de uitruk van een autopomp mogelijk te maken.

6. Varia

De volgende vergadering zal plaatsvinden op woensdag 1 februari 2017 om 10u.