

► Verslag

Begeleidingscommissie Vergadering van 27 februari 2019

Aanwezige leden:

- Gaston VAN TICHELT, Kabinet DE CREM
 - Isabelle ROBIETTE, AD Civiele Veiligheid
 - Vran SRAN, AD Civiele Veiligheid
 - Halit ALIMANI, Kabinet Wilmes
 - Henri JAMAR, FOD BOSA
 - Marcel VAN DER AUWERA, FOD Volksgezondheid
 - Geert GEENENS, federale diensten Gouverneur Oost-Vlaanderen
 - Thierry LEBACQ, federale diensten Gouverneur Henegouwen
 - John ROBERT, Union des Villes et des Communes Wallonnes (UVCW)
 - Quentin GREGOIRE, Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique (FRCSPB)
 - Maarten VAN SEVEREN, Brandweer Vereniging Vlaanderen (BVV)
 - Geert OLLEVIER, Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers (VVB)
 - Jean-François DEVILLE, Association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique (APVFGB)
 - Pascale VERHAEGHE, Vlaams Gewest
 - Daphnée PIETERS, Waals Gewest
 - Antoine LAGASSE, Brussels Hoofdstedelijk Gewest
 - Willy VANDERSTRAETEN, KCCE
-
-

De nieuwe voorzitter van de Commissie stelt zich voor, waarna alle deelnemers zich beurtelings voorstellen.

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 28 november 2018

Het verslag van de vergadering van 28 september 2018 wordt goedgekeurd.

2. Opvolging van de besprekingen van de commissie

2.1. WG "SAH"

De vertegenwoordigster van de ADCV wijst erop dat de WG tot conclusies was gekomen en dat die conclusies in reglementaire wijzigingen moesten worden omgezet. Het ontwerp van een wijzigend koninklijk besluit werd opgesteld, maar de administratieve procedure was nog niet opgestart op het moment van de val van de regering. Aangezien er geen nieuwe reglementaire teksten kunnen worden aangenomen in lopende zaken, tenzij deze onder één van de vier uitzonderingscategorieën

vallen¹, moet men wachten op een volwaardige regering voordat dit dossier verder kan worden behandeld.

Bespreking

De vertegenwoordiger van de Nederlandstalige gouverneurs vraagt zich af of het niet voor problemen zal zorgen om binnenkort alleen de lijst van interventietypes te wijzigen. Het werk van de WG had het immers mogelijk gemaakt om de lijst van het KB SAH te laten overeenkomen met de lijst van interventietypes.

De vertegenwoordigster van de ADCV geeft aan dat er een antwoord zal worden gegeven na overleg met de Directie 112.

Antwoord

De nieuwe lijst van interventietypes van de 112, die is opgesteld in het kader van de WG SAH, zou begin mei operationeel moeten zijn.

Het toepassen van deze nieuwe lijst heeft geen gevolgen voor de minimale middelen van de interventies. Die middelen blijven ongewijzigd zolang het KB van 10.11.2012 niet wordt gewijzigd.

2.2. WG Opleiding

De vertegenwoordiger van het KCCE herhaalt dat de WG zich moest buigen over vier problematieken:

- 1) Subsidies voor het FGA verhogen.
- 2) Voortgezette opleiding over 5 jaar spreiden: als brandweerlieden kunnen aantonen dat zij 120 uur op 5 jaar hebben gevolgd (en niet langer 24 uur/jaar), zal er beter rekening worden gehouden met de opleidingen voor het behalen van brevetten. Er zal ook meer soepelheid mogelijk zijn in het beheer van de opleidingen.
- 3) Bevorderingsexamen opschorten: tijdens het eerste bevorderingsexamen werd er vastgesteld dat de personeelsleden van het middenkader geen bachelorniveau hebben; het kabinet van de vorige minister besloot daarom dit examen in 2019 en 2020 te "bevroren" zodat mensen zich voor dergelijke proeven konden opleiden.
- 4) Verzoek van zonecommandanten: de zone-instructeurs konden hun opleiding tijdens hun diensturen als brandweerlid (en dus onder het statuut van brandweerlid) geven.

¹ (1) Dagelijks en routinematig beheer van de administratieve zaken die van essentieel belang zijn voor de werking van de overheidsdiensten - (2) Het toezicht moet binnen een bepaalde termijn worden uitgeoefend - (3) De continuïteit vereist de tussenkomst van de uitvoerende macht, anders zal er een nadelige tekortkoming ontstaan voor de burgers - (4) Dringende zaken die een snelle behandeling rechtvaardigen, anders zal er een risico ontstaan voor de fundamentele belangen van de Natie.

De vertegenwoordigster van de ADCV wijst erop dat deze vier thema's werden omgezet in reglementaire wijzigingen. Het ontwerp van koninklijk besluit werd voorgelegd aan de vakbonden, die de 4^{de} wijziging verwierpen.

Het ontwerp van de tekst met de 3 andere wijzigingen werd goedgekeurd door de Ministerraad en wordt momenteel voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Aangezien dit ontwerp de administratieve procedure bijna had doorlopen, zal het mogelijk zijn om het af te werken in lopende zaken.

Bespreking

De vertegenwoordiger van de FRCSPB geeft aan dat de Franstalige en Duitstalige zonecommandanten ook vragende partij waren van de 4^{de} wijziging. Hij voegt eraan toe dat de vakbonden deze wijziging willen verwerpen omdat de zones onderbezet zijn en dat deze wijziging die situatie zou verergeren. Hij legt uit dat het doel van de zonecommandanten was om ervoor te zorgen dat de zones meer personeel konden aanwerven om deze functie in te vullen. Er is ook een tekort aan instructeurs omdat ze niet goed betaald worden. Als brandweerbieden tijdens hun uren les zouden mogen geven, zouden ze hun operationaliteitspremie krijgen, wat de rol van instructeur aantrekkelijker zou maken en zou helpen het tekort weg te werken.

De vertegenwoordiger van het KCCE wijst erop dat het statuut van scholen herzien zou moeten worden. Ze zouden zich moeten gedragen als echte scholen met permanente instructeurs en niet alleen maar dienen als opvulling.

De vertegenwoordiger van de Franstalige gouverneurs voegt daaraan toe dat het tekort aan instructeurs regelmatig wordt besproken door de provinciale opleidingsraden.

2.3. Globale analyse van de hervorming van de Civiele Veiligheid

Het vorige kabinet was begonnen aan een globale analyse van de hervorming van de brandweerdiensten en had aangekondigd dat er een externe analyse zou worden uitgevoerd. Er is echter geen enkele vastlegging in de begroting gedaan en rekening houdend met de budgettaire voorzichtigheid waaraan de regering zich tijdens de lopende zaken moet houden, kan deze piste niet worden gevolgd. De globale analyse is inderdaad een taak van de Begeleidingscommissie, maar moet niet noodzakelijk gebeuren via een extern bedrijf.

3. Vragen naar aanleiding van de hervorming van de DGH (fiche 1)

De vertegenwoordiger van de FRCSPB deelt zijn vragen en bezorgdheden mee over de hervorming van de DGH, die op 1 januari 2019 van start is gegaan naar aanleiding van de besluiten van 20 december 2018.

- Thesaurieprobleem:

Aangezien de facturatie tarieven gedaald zijn en de derdebetaler is afgeschaft, zullen de zones zeer snel een thesaurieprobleem hebben. De activeringssubsidie die voorzien wordt om dit inkomensverlies te compenseren, wordt immers pas aan het einde van het jaar aan de zones toegekend.

- Toestemming:

Wat het aanrekenen van het forfait betreft, wordt bepaald dat de dienst kan factureren zodra er onder bepaalde voorwaarden contact is met een patiënt. Het eerste lid bepaalt dat de patiënt zijn toestemming heeft gegeven overeenkomstig artikel 8, §1 van de wet van 22/08/2002 betreffende de rechten van patiënten. Dit soort toestemming werd in de praktijk nooit verleend. Geldt dit voor de ambulancierspraktijk? Zo ja, in welke vorm moet de ambulancier die krijgen? Wat doet de ambulancier als hij die niet krijgt?

- Permanentiesubsidie:

Wat de permanentiesubsidie betreft, moeten we onze budgetten vooraf voorzien, net zoals bij elke andere overheidsorganisatie. We kunnen onze huidige begroting dus niet bijschaven, ook niet bij een eerste begrotingswijziging. Wanneer denkt u een schatting te kunnen maken van het bedrag dat voor elke zone voorzien wordt?

- Terugvordering van kosten:

In het KB betreffende de facturatie in het kader van de DGH, bepaalt artikel 4 dat, als de factuur niet betaald is op de vervaldatum, de ambulancedienst garandeert dat de totale bijkomende kost (...) vijftig honderdsten van het originele factuurbedrag niet overschrijdt. Volgens een personeelslid van de FOD Volksgezondheid omvat dit alle herinneringskosten (administratieve kosten specifiek voor de zone, maar ook alle deurwaarderskosten). De tarieven voor de diensten van deurwaarders zijn onderworpen aan het koninklijk besluit van 30/11/1976 tot vaststelling van het tarief voor akten van gerechtsdeurwaarders. Er bestaat echter geen uitvoerbare akte van minder dan € 100. Dat druist in tegen de geest van artikel 75 §2 van de wet van 15/05/2007 betreffende de civiele veiligheid, dat het volgende bepaalt: "Met het oog op de invordering van onbetwiste en opeisbare schuldvorderingen kan de bijzondere rekenplichtige een dwangbevel uitvaardigen, gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door het college." Een dergelijk dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot. (...)" Deze akte kan immers in geen geval worden uitgevoerd aangezien er een limiet van 50% geldt voor een factuur van €60. Betekent dit dus dat er geen dwangmaatregelen meer zijn voor patiënten die de factuur niet zouden betalen? Als deze maatregel bekend raakt, kan het aantal wanbetalers zeer snel toenemen.

- Registreren van rapporten:

Het registratiesysteem voor rapporten zal het mogelijk maken om het aantal opdrachten en kilometers bij te houden en zo het bedrag van de activeringssubsidies te bepalen. Het systeem ondervindt momenteel grote problemen met de registratie (storing,...). Hoe groot is de kans dat rapporten die niet binnen de tien dagen na de interventie worden gecodeerd, worden opgenomen in de subsidieberekening?

De vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid licht de verschillende keuzes in het kader van deze hervorming van de DGH toe zonder er een standpunt over in te nemen.

Ten eerste geeft hij aan dat er 70 miljoen euro aan subsidies was voorzien in de begroting 2019, die niet werd gestemd. Er is 12,5 miljoen euro aan subsidies beschikbaar in het kader van de eerste schijf van ^{de begroting} die ter beschikking werd gesteld voor 2019. Voor een volledig jaar betekent dit dat er 50 miljoen euro beschikbaar zou zijn, en 20 miljoen euro uit het RIZIV eraan zouden worden toegevoegd.

De activeringsvergoeding is gebaseerd op het aantal interventies en het aantal afgelegde kilometers voor deze interventies in de voorgaande jaren. Om deze gegevens te verzamelen, moeten de diensten vóór 1 maart een jaarrapport indienen. De aldus verkregen gegevens zullen gecontroleerd worden op basis van de gegevens die door de 112-centra worden verstrekt.

Op de datum van de vergadering van de begeleidingscommissie hadden 45 diensten hun gegevens ingediend.

Van de 34 hulpverleningszones hebben 10 zones hun gegevens nog niet doorgestuurd.

De vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid herinnert eraan dat subsidies enkel zullen kunnen worden betaald aan diensten die een overeenkomst hebben ondertekend. Hij licht de commissie in over het feit dat het brandweernetwerk de ondertekening van de overeenkomsten heeft geblokkeerd, waardoor geen enkele Vlaamse hulpverleningszone een overeenkomst heeft met de FOD Volksgezondheid.

Wat de permanentievergoeding betreft, geeft de vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid aan dat, in de huidige stand van de ondertekening van de overeenkomsten, er nog 25 miljoen in de enveloppe zou moeten overblijven om deze vergoeding te betalen. Aangezien deze vergoeding wordt toegekend op basis van een puntensysteem per permanentie, is de waarde van het punt pas bekend wanneer de aanvragen zijn ingediend. Het is echter mogelijk dat er laten nog overeenkomsten ondertekend worden. Daarom moet er een deel van deze 25 miljoen aan de kant worden gehouden om deze diensten te betalen.

De vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid hoopt dat vóór de zomer de MB voor subsidies worden gepubliceerd en de subsidies worden uitbetaald.

Hij voegt eraan toe dat de periode van lopende zaken en budgettaire voorzichtigheid een invloed heeft op de betaling van de permanentievergoeding. Ofwel moet het koninklijk besluit zodanig worden gewijzigd dat de subsidie in schijven kan worden betaald omdat de subsidie volgens de huidige reglementering slechts in één keer kan worden betaald, ofwel moet er worden gewacht tot oktober en tot de vrijgave van het 12/12de deel van ^{de} federale begroting voor het jaar 2019 om de subsidie in één keer te betalen.

Wat de invordering betreft, werd de politieke beslissing genomen dat de ziekenwagenfactuur niet overdreven mag zijn. Hierdoor kan het forfait slechts met 50% worden verhoogd in geval van invordering. De artikelen 4 en 5 moeten daarom samen worden gelezen. Een andere politieke beslissing is om het gebruik van het Fonds voor DGH aan te moedigen. Het fonds betaalt immers €45 aan de niet betaalde dienst en probeert vervolgens de kosten terug te vorderen, terwijl een privé incassobedrijf eerst de betaling van de schuldenaar probeert te krijgen en daarna alleen maar de zone hoeft te betalen. Het dubbele idee is dus om de factuur van de patiënt niet te veel te laten oplopen en het (tegenwoordig onderbenut) fonds aan te moedigen.

Wat de registratie betreft, geeft de vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid aan dat er de eerste 8 maanden een bepaald registratiepercentage gehaald moet worden en dat het percentage in de 9de maand 100% zal moeten zijn.

Wat de geïnformeerde toestemming van de patiënt betreft, wijst de vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid erop dat deze al lang bestond. De wet van 22/08/2002 betreffende de rechten van patiënt bevat ook een bepaling waarin staat dat in noodgevallen en wanneer deze geïnformeerde

toestemming niet schriftelijk kan worden gegeven, de gezondheidszorgbeoefenaar de nodige handelingen verricht in het belang van de patiënt. Uit bovengenoemde wet volgt dat de toestemming ook stilzwijgend kan zijn en kan voortkomen uit de gedragingen van de patiënt, bijvoorbeeld wanneer de patiënt de beroepsbeoefenaars toestaat om in te grijpen. Onlangs heeft het Hof van Cassatie hierover een arrest geveld waarin het verklaart dat het toekomt aan de patiënt om te bewijzen dat hij geen toestemming heeft gegeven.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB bedankt de vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid voor de verstrekte gegevens en vraagt wat er zou gebeuren als de zones hun gegevens en overeenkomsten niet zouden doorgeven. Wat de activeringssubsidie betreft, luidt het antwoord dat er geen probleem is voor de uitbetaling van de diensten die de overeenkomst zullen hebben gesloten, zodra het koninklijk besluit "subsidies" is aangenomen. Als bepaalde overeenkomsten na deze aanneming worden ondertekend, kan een tweede KB voor subsidies worden aangenomen.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB vraagt waarom het FDGH, dat 90% terugbetaalde, in de toekomst slechts 75% zal terugbetalen. Volgens de vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid zal de activeringssubsidie dit verlies compenseren.

Wat de derdebetaler betreft, blijkt uit de discussie dat, als er geen terugbetaling meer is voor de patiënt in het kader van de verplichte verzekering, de terugbetaling mogelijk blijft via de bijkomende verzekering.

De vertegenwoordiger van de Waalse gouverneurs vraagt zich af of het niet mogelijk zou zijn om voor de invordering een beroep te doen op de FOD Financiën (domeinen), zoals het geval is voor de wapens. Er wordt geantwoord dat het FDGH deels van de overheid, deels privaat (verzekering) is en dat dit a priori niet mogelijk lijkt.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB vraagt zich af of het FDGH zou kunnen betalen als iedereen zich tot het FDGH wendt en de vraag op die manier toeneemt.

De vertegenwoordiger van de FOD Volksgezondheid geeft aan dat hij geen idee heeft van het bedrag aan onbetaalde facturen. Hij voegt eraan toe dat, als het FDGH niet over voldoende middelen beschikt, het toekomt aan Volksgezondheid om te beslissen om de fondsen aan te vullen (voor elke euro die door de federale overheid in het fonds wordt gestort, moeten de verzekeringsmaatschappijen 2 euro storten).

4. De toekomst van de civiele bescherming: stand van zaken

De vertegenwoordigster van de ADCV geeft een update over de speciale procedure die de mobiliteit van medewerkers van de CB naar de hulpverleningszones regelt.

Ongeveer veertig beroepsmedewerkers van de CB hebben gebruik gemaakt van deze mobiliteit. De detachering van deze medewerkers vond plaats op 01/01/2019 of 01/02/2019 om de opleiding te krijgen en het nodige brevet te behalen. Tijdens deze periode zullen zij gedurende drie jaar degressief door de federale overheid worden betaald.

Negen NL medewerkers zijn begonnen aan hun delta-opleiding in het opleidingscentrum PIVO.

Binnenkort starten vier FR medewerkers met deze delta-opleiding in het opleidingscentrum van Henegouwen.

Onderstaande tabel toont het aantal medewerkers dat gebruik heeft gemaakt van de mobiliteitsprocedure en voor welke zones (vanaf 01/01/2019 of 01/02/2019).

Zone	Aantal agenten in stage	Zone	Aantal agenten in stage
Westhoek (West-VI)	1	Rand (Antw)	1
Zuid Oost (Oost-VL)	3	VI Brabant Oost	4
VI Brabant West	8	Hainaut-centre	4
Zuid West Limburg	1	Dinaphi	5
Zone 1 (West-VI)	8	Luxemburg	1
Antwerpen	4	Total	40

5. Varia

5.1. De vertegenwoordiger van het KCCE geeft aan dat in het kader van de ontwikkeling van een databank voor de opleiding, waarin de lijst van personeel en de gevolgde opleiding zijn opgenomen, acht gebieden nog steeds niet de gevraagde gegevens hebben doorgegeven, hoewel de uiterste termijn daarvoor november 2018 was. Het gaat om de volgende gebieden: Rivierenland, Taxandria, Vlaams Brabant-West, Vlaamse Ardennen, Waasland, Meetjesland, Dinaphi en Val de Sambre.

Hij vraagt zich af of het geen oplossing kan zijn om de opleidingssubsidies niet te betalen totdat de gegevens van deze zones zijn ingediend.

5.2. De vertegenwoordiger van het KCCE wijst erop dat de statistieken voor 2016 klaar zijn en binnenkort zullen worden gepubliceerd. Voor 2017 ontbreken de gegevens van de zones die ook hun gegevens voor 2016 niet hebben ingediend. Hierdoor kunnen de gegevens van 2016 en 2017 met elkaar worden vergeleken. Voor 2018 ontbreekt nog steeds meer dan de helft van de gegevens, waardoor er geen relevante conclusies kunnen worden getrokken.

5.3. Signalisatie:

- In het begin van het jaar werd er in een reclamecampagne van het Waals Gewest opgeroepen om de 112 te bellen bij autopech op autosnelweg. De vertegenwoordiger van de FRCSPB herhaalt dat als iemand de 112 belt naar

aanleiding van deze campagne, de 112-centra de zones moeten activeren, terwijl het geen opdracht is voor de zones maar nog minder een dringende opdracht.

- Er wordt om een oplossing gevraagd voor de signalisatie naar aanleiding van de wijziging van de reglementering, waardoor de hulpverleningszones niet langer verplicht zijn om te zorgen voor de signalisatie van hulpdiensten op autosnelwegen en nationale wegen met twee rijstroken in beide richtingen.

5.4. Volgende vergadering: 24/04/2019

De voorzitter sluit de vergadering.